

关于标准化支撑厦门市生态文明建设的思考

沈群红

(厦门市标准化研究院)

摘 要: 本文介绍了厦门生态文明建设的现状,分析了生态文明建设中的标准化问题及挑战,提出了加强急需及重点领域标准的研制,形成生态文明标准实施、反馈和修订的良性循环机制,建立生态文明标准宣贯与推广的信息化工作模式,推动生态文明建设国内外标准化合作交流4条标准化助力生态文明建设的建议,旨在通过发挥标准化在国家治理体系和治理能力的基础性和战略性作用,支撑厦门市生态文明建设。

关键词: 生态文明建设, 标准化

DOI编码: 10.3969/j.issn.1674-5698.2024.03.015

Reflection on How Standardization Supports Ecological Civilization Work in Xiamen City

SHEN Qun-hong

(Xiamen Institute of Standardization)

Abstract: This paper first introduces the current situation of ecological civilization work in Xiamen City, Fujian Province, and then analyzes the standardization issues and challenges. Finally, four suggestions are proposed to strengthen standardization work in key areas of ecological civilization, including strengthening the development of urgently needed and key standards in this field, forming a virtuous cycle mechanism for the implementation, feedback, and revision of ecological civilization standards, and establishing an information technology work mode for the promotion and dissemination of ecological civilization standards, promoting standardization cooperation and exchange in promoting ecological civilization work at home and abroad. The aim is to support the ecological civilization work by leveraging the fundamental and strategic role of standardization in the national governance system and capacity.

Keywords: ecological civilization work, standardization

0 引言

生态文明的概念由来已久,其研究和实践越来越受到社会各界的高度关注,生态文明建设是一项系统庞大而复杂的社会工程,其核心问题是人与自然的和谐。中共中央 国务院《关于加快推进生态文明建设的意见》中指出,要完善标准体系,加快环

境质量方面标准的制定^[1]。

标准作为国家管理的一项基础性制度,标准化是促进科技创新、推动生态文明建设先行示范区形成可借鉴、可复制、可推广的有效手段,在推进国家治理体系和治理能力现代化过程中发挥着基础性、战略性作用,因此,开展标准化支撑厦门市生态文明建设的研

作者简介: 沈群红,硕士研究生,高级工程师,研究方向为标准化、质量管理。

1 厦门生态文明建设现状

1.1 顶层设计制度体系基本建立

2012年生态文明写入党章, 2019年生态文明进入宪法, 在习近平总书记生态文明思想的引领下, 我国逐渐确立了生态文明建设在国家社会经济发展过程中的战略地位^[2]。生态环保法制建设不断健全, 构建了“源头、过程、后果”覆盖全过程的制度框架。厦门自取得经济特区立法权以来, 严格执行《中华人民共和国噪声污染防治法》《中华人民共和国海洋环境保护法》《中华人民共和国环境影响评价法》《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》等国家层面的生态环境法律法规, 制定并颁布了30余部与生态环境建设和资源保护有关的厦门市法规规章, 其中《厦门经济特区生态文明建设条例》是福建省首例生态文明建设地方法规^[3]。与此同时, 生态文明示范创建任务纳入厦门市年度党政领导责任制考核任务之一, 并采取一系列措施进行普法宣传, 生态环保执法监管力度空前。

1.2 生态环境质量明显改善

近年来, 厦门环保战绩可谓可圈可点: 空气质量优良率连续多年位居全国前列, 垃圾分类工作连续20个季度名列全国第一, 城镇生活垃圾无害化处理率100%, 城镇污水集中处理率100%^[4], 饮用水水源地水质和主要流域国控断面水质达标率均保持100%, 近岸海域水质持续提升^[5], 海漂垃圾分布密度全省最低, 城市声环境质量全国领先, 建成区绿化覆盖率位居全国前列, 海洋生态修复加速推进, 全市累计修复岸线30公里, 建成人造沙滩100多万平方米。单位GDP用水量下降40.11%, 新能源汽车推广量居福建省第一, 绿色出行率达70%。厦门先后获得联合国人居奖、国家生态市、国家生态园林城市等荣誉称号, 全市域获评国家“生态文明建设示范区”^[4]。

1.3 实施高质量发展战略

在新发展理念指引下, 厦门生态文明建设呈现加速发展的新局面, 经济发展动能正在发生根本性转变^[6]。产业结构不断优化, 经济绿色化水平持续提升: 十年来, 规模以上高技术产业增加值占规模

以上工业增加值比重提升到2021年的42.6%, 位居福建省首位; 单位GDP能耗累计下降15.1%, 超过上级下达的12%目标, 万元GDP用水量仅10.9立方米/万元, 累计下降超过35%, 处于全国领先水平。

能源结构大幅度改善: 清洁能源装机比重上升, 截至2022年, 新增分布式光伏装机容量11.6万千瓦, 新增生物质装机容量0.8万千瓦^[7]。单位GDP能耗下降15.1%, 全社会能耗强度下降6%, 万元工业增加值能耗下降4.3%, 能源消费总量下降0.9%^[8]。单位地区生产总值碳排放下降率1.1%。

2 生态文明建设中的标准化问题及挑战

厦门在生态文明建设中虽然取得了一定的成绩, 但尚处于生态环境系统治理的中后期, 绿色发展、高质量发展方式尚未完全形成, 重点领域环境问题尚未彻底解决, 自然资源承载能力有待提升, 绿色生产生活理念渗透不足, 与国内外生态文明建设标杆城市仍存在一定的差距, 如: 相较深圳、杭州, 其生态文明建设总体优势不明显; 与新加坡、西雅图相比, 在城市治理意识与理念、城乡规划与管理能力、生态环境质量、社会多元共治水平等方面仍有很大的提升空间。

2.1 生态文明建设标准体系框架有待健全

2018年, 国家标准化管理委员会印发了《生态文明建设标准体系发展行动指南(2018-2020年)》, 提出了生态文明建设标准体系的基础框架, 包括基础与管理、空间布局优化、生态经济发展、生态环境保护、生态文化培育5个方面, 该指南为推动生态文明建设标准体系的研制和实施提供了依据^[9], 标志着我国生态文明建设标准体系已基本形成。但由于生态文明建设标准化工作涉及部门多、范围广、技术性强、影响面大, 该指南并不能完全适应生态文明建设“五位一体”的整体性要求, 在资源开发利用、生态保护与修复、环境质量和治理等重要领域的标准体系没有全面体现生态文明高质量发展的要求^[10]。

2.2 部分生态文明建设领域标准有待完善

近年来, 生态文明建设标准化工作取得了一定

成绩,我国也成立了生态文明建设相关领域的国家标准化技术委员会,制修订了节能产品评价、节水型企业评价、绿色产品评价(绿色工厂、绿色建筑、绿色园区)、温室气体排放核算、清洁生产评价等生态文明建设国家标准、行业标准。在区域评估环境影响报告编制技术指南、厦门市生态文明指标体系、美丽家园、生态系统生产价值统计核算、环保管家、雨污分流、红树林、机关用能等领域已发布了部分标准或列入厦门市地方标准制修订计划。但总体而言,生态文明建设标准数量还是偏少,而且领域分布不均,如:挥发性有机物(VOC)治理、污泥处理处置、土壤修复、环境监测等环保标准,以及生态安全格局,生态产品价值化,生态系统监测、评估、修复、构建等保障生态产品供给与实施标准严重匮乏。另一方面,生态文明建设国家标准、行业标准之间的协调工作存在欠缺。此外,生态文明建设国家标准宣贯、培训力度不够,标准实施应用和效果评估欠缺,对先进环保技术装备推广应用的支撑力度不足。

2.3 生态文明建设标准实施工作有待加强

厦门市早在2011就制定了《厦门市水污染物排放标准》《厦门市大气污染物排放标准》,并在2018年进行了修订,但这两个排放标准实施的情况并不乐观。据有关资料报导,杏林湾水环境整治、饮用水源地保护仍然问题突出,一些治理项目污水应接未接问题明显,个别农村仍然存在污水横流现象。保护“厦门蓝”仍待加力,臭氧、二氧化氮浓度有待改善,岛外部分施工项目未严格落实扬尘管控要求,异味扰民投诉问题长期未得到有效解决,投诉量全省最高。厦门市国土空间有限,环境容量紧张,部分区域空间规划执行不力,居住区与工业区缓冲空间不足,新建小区与新阳工业区、海沧南部、集美北部工业区等工业区涉企“邻避效应”反复投诉的问题尤其突出,厦门市生态文明建设相关标准的执行、监督、反馈、评估尚未形成有效的PDCA循环机制。

3 标准化助力生态文明建设的建议

3.1 加强急需及重点领域标准的研制

应围绕上级督办及日常监管中的突出问题,加强生态文明相关标准研制。在碳达峰、碳中和方面,制修订节能低碳相关标准;在人居环境提升方面,建立具有厦门特色的城市精细化管理标准体系,完善市政设施、环境卫生、市容秩序、建筑工地、固废处理、绿地养护、智慧化管理运行、城市噪声治理等领域标准;研制城市体检评估、城市可持续发展评价等标准;围绕农村人居环境整治,在农村环境监测与评价、农村厕所建设与管护、生活垃圾处理、生活污水处理、农房建设、网络通信设施建设、水电管网绿色改造、饮水安全等领域加大标准供给,提高美丽乡村建设质量;在生态保护方面,开展环境治理等技术标准研制,逐步完善重点地类、自然保护区和海域海岛等自然资源利用标准,探索建立自然资源分级评价标准;在污染防治方面,围绕“蓝天、碧水、碧海、净土”四大工程,完善大气、水、海洋及土壤污染防治标准;研制危险废物、环境噪声、光污染防治标准;在绿色经济方面,提升城市规划标准水平,加强智慧城市及绿色建筑标准化建设,参与绿色金融标准体系建设,开展绿色金融、绿色会展标准研究,研制绿色投资评估以及绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链管理评价类标准。总结国家低碳城市试点建设,筼筹湖综合治理,五缘湾生态修复,海上环卫制度化、常态化、系统化、信息化机制等厦门市生态文明建设的优秀成果,形成可复制、可推广的“厦门标准”,走出厦门,走出福建,甚至走出国门^[11]。

3.2 形成生态文明标准实施、反馈和修订的良性循环机制

首先,在生态文明相关法律法规、技术措施中引用相关技术标准。实施城市人居环境建设与质量评价标准体系,确保交通、建筑施工的噪声排放评价标准,城市玻璃幕墙、夜景照明、道路照明等管控标准,重点用能产品能效、重要行业能耗限额强制性标准等标准的有效实施,推动行业、企业、产品等碳排放核查核算标准,低碳产品标准标识制度的实施;其次,充分调研标准实施过程中存在的问题,听取一线工作者的意见和建议,建立标准

实施效果反馈机制,及时修订标准中与实际情况不相符之处;最后,通过组织社会公众,标准制定者、参与者以及标准使用者参与标准实施情况的监督、实施效果评价,建立标准实施效果综合评价机制,促进标准实施取得良好效果^[12]。

3.3 建立生态文明标准宣贯与推广的信息化工作模式

组建由市场监督管理局、自然资源与规划局、生态环境局、发展和改革委员会、海洋发展局、农业农村局等部门及相关企业、高校、研究机构组成的生态文明建设标准化技术委员会,加强生态文明标准研制的技术指导与归口管理工作。依托生态文明建设专家团队,加大对生态文明重点领域标准的宣传、培训,开展生态文明标准化技术咨询服务、技术审查和推广应用,突出标准化工作对厦门市生态文明建设的实践指导作用,推动社会各界重视标准、理解标准、掌握标准。构建、更新、完善生态文明建设标准专题数据库,并在生态文明建设相关服务平台进行展示,使相关人员可以随时查阅生态文明建设相关标准信息,加强生态文明标准的推广。

3.4 推动生态文明建设国内外标准化合作交流

针对大陆地区,推动厦漳泉都市圈、闽西南、长三角区域和粤港澳大湾区的标准化合作机制的建立,以标准的“软联通”推动区域市场融合、优势互补、协同发展。针对台湾地区,开展两岸生态文明管理制度、机制比对研究,合作研制两岸生态环境保护共通标准。针对“一带一路”、RCEP重要贸易国家、金砖国家,开展国内外标准体系研究、比对、互认,推进标准信息共享与服务,瞄准能效等国际先进标准,开展对标达标提升行动,提升国内标准与国际标准、国外先进标准的一致性程度,以标准互换带动标准互认^[11]。

4 结语

生态文明建设是厦门建设国家生态文明建设示范城市、高素质创新创业之城和高颜值生态花园之城^[13]的必由之路,我们应加强生态文明标准的制定、实施推广,充分发挥标准化在生态文明建设的基础支撑和导向作用,进一步促进“美丽中国”典范城市向规范、长效、可持续的高层次发展。

参考文献

- [1] 中华人民共和国中央人民政府.中共中央 国务院关于加快推进生态文明建设的意见[EB/OL].(2015-04-25)[2023-10-20].https://www.gov.cn/gongbao/content/2015/content_2864050.htm?eqid=f9c64f8d000d46c5000000046459db84.
- [2] 杨宁,徐卫华,欧阳志云,等.生态文明建设重点领域标准化现状、存在的问题及对策建议[J].生态学报,2023(16):6902-6911.
- [3] 王玉婷,许晓婷,郑建华,等.坚持人与自然和谐共生 生态文明建设再获殊荣[N].厦门日报,2022-11-21.
- [4] 邬秀君.我市生态环境质量保持全国领先[N].厦门日报,2023-08-16.
- [5] 王玉婷,陈智勇.当好生态建设排头兵 谱写绿色发展新篇章[N].厦门日报,2023-06-05.
- [6] 侯雪静,高敬.推进美丽中国建设——党的十八大以来生态文明建设成就综述[J].小康,2017(29):38-39.
- [7] 厦门市生态环境局.2022年度厦门市深入打好污染防治攻坚战工作落实情况[EB/OL].(2023-03-16)[2023-10-20].http://sthjj.xm.gov.cn/zwgk/zfxgk/fdzdgknr/ghjh/wrfzgjssjh/202303/t20230316_2725227.htm.
- [8] 许晓婷,徐志敏.树立人与自然和谐共生城市典范[N].厦门日报,2023-01-18.
- [9] 侯珊,徐秉声,林翎,等.我国生态文明标准体系构建初探[J].质量探索,2018(5):5-14.
- [10] 蔡文博,徐卫华,杨宁,等.生态文明高质量发展标准化体系问题及实施路径[J].中国工程科学,2021(3):40-45.
- [11] 搜狐.实施意见公布!厦门,争创国家标准化改革创新先行区[EB/OL].(2022-10-13)[2023-10-20].https://www.sohu.com/a/592390980_121106994.
- [12] 申文金,贺战朋.关于标准化支撑自然资源领域生态文明建设的思考[J].当代经济,2019(09):4-6.
- [13] 刘艳.“试验”两年 厦门为全国生态文明体制改革探索出优质经验[N].厦门日报,2018-08-28.