

引用格式: 黎伟.长三角市场监管数字化转型背景下数据共享与应用的标准化建设研究[J].标准科学, 2025(9):41-45.

LI Wei. Research on Standardization of Data Sharing and Application during the Digital Transformation of Market Regulation in the Yangtze River Delta Region [J].Standard Science,2025(9):41-45.

长三角市场监管数字化转型背景下数据共享与应用的 标准化建设研究

黎 伟

(上海市质量和标准化研究院)

摘 要:【目的】分析长三角市场监管数字化转型中数据共享与应用的标准化需求,加速市场监管系统共性数字化能力的规范化沉淀,助力长三角加快构建统一开放、竞争有序的区域统一大市场。【方法】系统梳理长三角地区市场监管数字化转型及数据共享与应用的现状与问题,并通过标准化的必要性分析,提出相关标准制定实施及预期效果设想。【结果】研究发现,统一的数据共享标准能够显著提升数据共享效率,促进数据互通互认,保障数据安全,为长三角区域市场监管一体化发展提供坚实的数据支撑。【结论】提出长三角区域地方标准《市场监管数据共享与应用规范》,实现数据的流畅流通,不仅有助于提升长三角地区市场监管的现代化水平,也为全国市场监管数字化转型提供了有益借鉴。

关键词: 长三角一体化发展;市场监管;数字化转型;数据共享;标准化

DOI编码: 10.3969/j.issn.1674-5698.2025.09.005

Research on Standardization of Data Sharing and Application during the Digital Transformation of Market Regulation in the Yangtze River Delta Region

LI Wei

(Shanghai Institute of Quality and Standardization)

Abstract: [Objective] The study aims to analyze the standardization requirements of data sharing and application in the digital transformation of market regulation in the Yangtze River Delta region, accelerate the standardized development of common digital capabilities in the market regulation system, and support the construction of a unified, open, and orderly regional market in the Yangtze River Delta. [Methods] This study systematically examines the current status and challenges of digital transformation and data sharing in market regulation in the Yangtze River Delta region. Through necessity analysis of standardization, it proposes the development and implementation of relevant standards and envisions their expected effects. [Results] The research reveals that unified data-sharing standards can significantly enhance sharing efficiency, promote data interoperability, and ensure data security, providing robust data support for integrated market regulation in the Yangtze River Delta. [Conclusion] This paper proposes a local standard for the Yangtze River Delta region, "Specification for Data

基金项目: 本文受上海市2024年度“科技创新行动计划”软科学研究项目“区域一体化目标下,推动市场监管数据要素开发应用机制与对策研究”(项目编号:24692114900)资助。

作者简介: 黎伟,硕士,正高级工程师,研究方向为城市数字化转型标准化、市场监管治理。

Sharing and Application in Market Regulation”. Its effective implementation will not only boost the modernization of market regulation in the region but also offer valuable insights for the digital transformation of market regulation nationwide.

Keywords: integrated development of Yangtze River Delta; market regulation; digital transformation; data sharing; standardization

0 引言

长三角地区作为我国经济发展最为活跃、开放程度最高的区域之一,在国家区域发展战略中占据重要地位。随着长三角一体化发展战略的深入推进,市场监管作为区域治理的重要组成部分,其数字化转型成为提升治理效能、优化营商环境、促进经济高质量发展的关键路径。数据作为数字化转型的核心要素,其共享与应用的标准化程度直接影响着市场监管的协同性和效率。

《中共中央、国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》中明确提出“优先开展区域市场一体化建设工作,建立健全区域合作机制,积极总结并复制推广典型经验和做法”。市场监管一体化有助于消除地方保护与市场分割,规制不正当竞争,打通制约国民经济循环的关键堵点,是推进建设全国统一大市场的客观需要与重要保障^[1-3]。

1 长三角市场监管数字化转型现状

1.1 长三角市场监管一体化数字化转型发展

长三角地区作为我国经济最活跃的区域之一,近年来在市场监管数字化转型方面取得了显著进展。为构建现代化市场治理新格局,长三角三省一市积极推进“全国市场监管数字化试验区(上海)”建设,落实市场监管总局的智慧监管目标。通过技术创新与场景开放双轮驱动,长三角地区不断激活数据要素、深化流程再造、推进模式变革,努力打造标准上下贯通、数据纵横互联、智能深度融合、态势精准感知、区域示范协同的市场监管数字化体系^[4]。

长三角市场监管一体化建设已进入第六年,

成效显著。《长三角市场监管一体化数字化转型行动方案》提出,到2024年年底,数据资源治理共享、数据分析应用基本构建,一批具有实用性、协同性、创新性的系统互联应用功能基本实现;到2025年年底,长三角一体化互联互通体系基本建成。目前,长三角地区已依托数据共享交换平台,汇聚了三省一市的经营主体库、行政许可、行政处罚等基础数据,提高了源头数据的准确性、时效性和稳定性,为跨省协同监管夯实了数据基础^[4]。

1.2 三省一市各数据共享平台建设

上海市率先建设了“一网通办”“一网统管”平台,实现了经营主体登记注册、行政审批、监管执法等信息的全面共享,显著提升了政务服务效率和透明度^[5]。同时,上海市积极推进“全国市场监管数字化试验区(上海)”建设,探索长三角市场监管数据共享方案。

江苏省通过制定《电子证照共享应用规范》,建立了全省统一的电子证照库,实现了电子证照的跨部门、跨区域共享。江苏省还通过“政务服务网”平台,整合了行政审批、市场监管等服务功能,为经营主体提供了更加高效便捷的服务^[6]。

浙江省通过“市场监管数字化改革”,构建了“浙冷链”“浙食链”等应用系统,实现了经营主体、知识产权、行政审批等相关信息的“一网归集、一屏展现”。浙江省的“浙里办”平台整合了市场监管、公共服务等多项功能,为公众提供了便捷的办事渠道。此外,浙江省的“城市大脑”通过整合城市治理数据,提升了市场监管的智能化水平,为城市治理和市场监管提供了有力支持^[7]。

安徽省积极推进数据共享平台建设,依托“皖事通办”平台,实现了行政审批、市场监管等信息

的共享与互通。安徽省还通过“安徽省市场监管局综合业务门户系统”，整合了市场监管资源，优化了监管流程，提升了监管效能^[8]。

2 长三角市场数据共享与应用面临的主要问题

2.1 数据标准不统一

长三角地区三省一市在数据格式、数据项、更新周期等方面存在显著差异，导致数据互通性和互操作性较差，严重影响了数据共享的效率。尽管已出台《电子证照共享应用规范》等地方标准，但这些标准尚未全面覆盖市场监管领域的需求，如行政处罚、案件执法等关键领域。三省一市的市场监管部门在数据开放方面存在差异，包括数据集的开放范围、数据项的完整性、数据格式的一致性、开放类型的多样性及更新周期的规律性。随着跨域数据流通需求的增长，缺乏统一的数据格式标准导致了系统间数据交换的困难，成为数据共享效率提高的主要瓶颈。

2.2 协同机制不健全

市场监管部门与公共数据部门之间缺乏有效的协调沟通机制，职责界限不清晰，履职不协同，影响了数据共享的流畅性和效率。市场监管部门与公共数据部门之间的协作壁垒，导致数据共享过程中存在信息孤岛现象，数据流通不畅。这种主体协同不足的问题，不仅影响了数据共享的效率，还限制了跨部门、跨区域协同监管的深度和广度，难以形成高效协同的监管合力。

2.3 数据治理能力不足

数据治理的法律法规体系尚不完善，数据质量管理、数据共享流程规范等方面存在短板，制约了数据共享与应用的进一步发展。数据治理能力的不足使得数据在共享过程中缺乏有效的管理和监督，数据质量难以保证，数据共享的规范化程度较低。这不仅影响了数据的可用性和可靠性，也增加了数据共享的风险，制约了数据共享与应用的深度和广度。

2.4 数据安全性与隐私保护机制薄弱

数据共享过程中，数据安全性与隐私保护机制尚不完善，存在数据泄露和滥用的风险，影响了数据共享的可信度和可靠性。随着数据共享的深入推进，数据安全和隐私保护问题日益突出。目前，长三角地区在数据加密、访问控制、数据备份等技术手段方面仍存在不足，数据安全管理体系和隐私保护机制尚不健全，难以有效防范数据泄露和滥用的风险，影响了数据共享的可信度和可靠性，成为制约数据共享与应用的重要因素。

3 长三角市场数据共享与应用的标准化必要性分析

3.1 促进数据整合利用

一方面，从长三角市场监管一体化数字化转型发展来看，长三角地区市场监管数据共享缺乏统一标准，数据格式、数据项、更新周期等不一致，严重影响数据互通与互操作性。制定统一的数据共享标准，确保数据在不同省市和部门间无缝对接和高效利用，是提升数据共享效率、打破数据孤岛的关键。

另一方面，从三省一市各数据共享平台建设情况来看，随着上海市“一网通办”“一网统管”、江苏省“政务服务网”、浙江省“浙里办”、安徽省“皖事通办”等平台系统的横向深入发展，市场监管原本存在的大量异构系统需要进行集成对接，从而保障业务高效达成实时互联互通。通过制定规范，可以确保不同来源和类型的市场监管数据能够被有效整合，从而提高数据的利用率和价值。

3.2 提高监管工作效率

当前，市场监管信息系统存在管理精细化不足的问题，监管者难以精准规划，导致财政投入浪费。同时，市场监管数据跨省流通效率低下，主要归因于缺乏统一的数据共享机制。为此，亟须通过体系化、标准化地梳理市场监管信息系统，将多年建设积累的信息系统转化为市场监管的数字化资

产。统一的数据和服务接口规范能够简化对接流程,减少重复工作,显著提升工作效率。通过优化流程和资源配置,统一的数据共享标准不仅有助于打通数据传输链路,减少不必要的人力和时间成本,还能增强市场监管的及时性和准确性,为跨区域协同监管提供高效支持。这种标准化的推进有助于实现市场监管的现代化和智能化,为区域一体化发展提供坚实保障。

3.3 支持部门协同共治

在市场监管领域,数据互通互认对于实现区域一体化监管至关重要。当前,不同政府部门之间在数据共享和业务协同方面存在显著壁垒,这主要归因于缺乏统一的数据接口和服务规范。通过制定统一的数据共享标准,明确数据共享的要求和流程,可以有效打破数字技术和供应模式的专业、区域、领域壁垒,促进跨部门的数据交换和业务协同。

统一的接口和服务规范不仅便于不同政府部门之间进行数据交换,还能加强跨部门监管合作,提升区域市场监管的一致性和透明度。这种标准化的推进有助于实现市场监管的现代化和智能化,为区域一体化发展提供坚实的数据支撑。通过明确的标准化框架,各部门能够更高效地共享信息、协同工作,从而提升整体监管效能,为跨区域协同监管提供有力支持。

3.4 保障数据安全合规

市场监管系统中存储了大量经营主体(含企业、个体工商户、农专业合作社)及个人信息的敏感数据。这些数据在共享和传输过程中需要通过安全可信的环境进行保护。通过制定统一的数据共享标准,明确安全认证和鉴权方式,可以确立数据安全和隐私保护的基本规范,确保敏感信息在共享过程中得到妥善保护。这种标准化的框架能够为数据共享提供明确的安全和合规指导,防范数据泄露和滥用风险,保护企业和个人的合法权益。随着数据共享的深入推进,数据安全和合规性问题日益突出,统一的数据共享标准不仅是技术上的保障,也是法律和伦理上的必要要求,为数据共

享的合法性和可靠性提供了坚实基础。

3.5 促进技术创新应用

标准化的数据和服务接口为技术创新奠定了基础,能够显著促进新技术在市场监管领域的应用。统一接口和数据格式降低了技术开发的复杂性和成本,为人工智能、大数据分析、区块链等新兴技术的应用创造了条件。这种标准化框架不仅提升了智慧监管应用产品的持续创新能力,还增强了产品服务的快速响应能力,使监管系统能够更敏捷地适应市场变化和新技术的快速发展。

4 长三角市场数据共享与应用标准制定实施及预期效果设想

随着国家市场监督管理总局、上海市人民政府签署《关于全国市场监管数字化试验区(上海)合作共建协议》,上海市会同江苏省、浙江省、安徽省针对市场监管业务数据自身特点,正在逐步打通长三角市场监管数据内外部共享的内容壁垒与共享通道^[9-10]。目前,已经梳理形成了数据共享的需求清单及相关流程要求,为进一步运用标准化技术对需要共享的数据项进行统一规范,并制定长三角区域地方标准《市场监管数据共享与应用规范》,实现数据的流畅流通,进而为促进长三角市场监管一体化高质量发展奠定了良好基础。通过数据共享标准的制定与实施,长三角地区有望在市场监管领域实现更高效的数据利用、更精准的监管服务、更智能的风险防控、更紧密的区域协同及更完善的信用体系,为区域一体化发展提供有力支撑。

4.1 数据整合与共享基础加强

全力打造统一的数据共享平台,深度整合长三角地区经营主体、行政许可、行政处罚等基础数据资源。以此构建坚实的数据基石,为跨省协同监管筑牢稳固根基,促使各类数据高效融合关联,丰富长三角经营主体的数据维度,开拓既能线上灵活运用又能落地切实共享的数据集成新路径。

4.2 监管效能与服务优化

充分发挥数据共享优势,大力提升市场监管效能。简化经营主体登记注册流程,强化食品安全信息追溯体系,筑牢消费者权益保护屏障。以数据为驱动,实现政务服务的高效便捷,为经营主体和消费者带来更优质的服务体验。

4.3 风险管理与智能监测

通过多维度数据分析,精准实现业务进程巡航监控、市场趋势科学研判和风险态势及时预警。不断提高市场监管的前瞻性与智能化水平,为市场的稳定运行和健康发展提供有力保障。

4.4 跨区域监管协同增强

积极构建网络交易监管与广告审查协同机制,打通跨区域监管信息通道,实现互联互通。切实提升监管的一致性与透明度,为长三角地区市场的规范有序发展注入强大动力。

4.5 信用监管与市场秩序维护

推动信用信息线上互联互通与跨区域互认,精心制定特色风险分类指标。加大信用监管力度,全力维护市场秩序,营造公平、公正、诚信的市场

环境。

5 结论与展望

通过数据共享平台和智慧监管体系的逐步构建,长三角地区市场监管现代化水平将显著提升,并为全国市场监管数字化转型提供有益借鉴。然而,随着技术的不断发展和业务需求的不断变化,数据共享与应用相关标准亟须加快研制和实施推进^[11]。统一的数据共享标准能够显著提升数据共享效率,促进数据互通互认,保障数据安全^[12],并为长三角区域市场监管一体化发展提供坚实的数据支撑。

通过构建统一的数据共享与应用标准化框架,长三角地区市场监管的协同与创新将得到进一步加强。这不仅有助于提升区域市场监管的现代化水平,也将为全国市场监管数字化转型提供宝贵的经验和参考。未来,随着标准化工作的不断推进和优化,长三角地区必将在市场监管领域实现更高的效率和更好的服务,为区域一体化发展注入新的动力。

参考文献

- [1] 李光武,张文钺.地方政府合作提供外溢性公共品的机制分析:基于决策权分配的视角[J].财政科学,2022(8):43-56.
- [2] 李洋.电子信息产业有了市场准入新平台[N].中国高新技术产业导报,2023-02-13(3).
- [3] 黄明涛.建设全国统一大市场的法治难题与应对策略[J].哈尔滨工业大学学报(社会科学版),2024,26(6):52-61.
- [4] 张桂龙,陈童.数字赋能市场监管协作升级[J].质量与标准化,2024(8):10-12.
- [5] 石磊,熊竞,刘旭.上海“两张网”建设的发展背景、实践意义和未来展望[J].上海城市管理,2021,30(2):17-21.
- [6] 邱玉婷,万文佳.江苏政务数据共享现状及对策研究[J].江南论坛,2021(3):13-15.
- [7] 段永彪,董新宇.“技术-制度”双向适配:数智化转型重构政府监管机制的逻辑:基于浙江省“市场监管数字化改革”的案例研究[J/OL].电子政务,1-12[2025-04-17].<https://link.cnki.net/urlid/11.5181.TP.20250402.1647.002>.
- [8] 平原.淮南市“皖事通办”政务服务平台建设研究[D].合肥:安徽大学,2022.
- [9] 郑策.基层智慧市场监管的困境与优化路径[C]//吉林省市场监督管理学会.2023年吉林省市场监督管理学会征文活动优秀论文集.长春市市场监督管理局净月分局,2024:137-141.
- [10] 傅学坤.成都深化智慧市场监管建设路径探索[J].中国市场监管研究,2024(4):60-63.
- [11] 黎伟,刘海军.全球数字贸易规则制定:主要内容、风险挑战与中国应对[J].贵州省党校学报,2023(5):108-116.
- [12] 刘飘,李政.新质生产力驱动下的质量基础一站式服务与市场监管体系创新研究[J].标准科学,2025(4):6-11.