

两岸标准共通与融合发展：机制、路径与实践 ——以福建为例

陈丽辉

（福建省标准化研究院）

摘要：本文以福建为例，阐述了两岸标准共通的标准化协调机制和“四共同三采用”机制内涵，总结了开展两岸标准共通的3种路径：两岸标准政策理论研究、两岸标准共通试点和孵化研制两岸共通标准，并对3种路径的具体实践成果进行了全面解析，为全面构建融合发展新格局持续贡献标准化力量层面给出对策建议。

关键词：两岸标准共通，融合发展，机制，路径，实践

DOI编码：10.3969/j.issn.1674-5698.2024.07.005

Cross-Strait Standards Sharing, Integration and Development: Mechanism, Path and Practice

CHEN Li-hui

（Fujian Institute of Standardization）

Abstract: This paper takes Fujian Province as an example, and expounds the connotation of the standardization coordination mechanism and “Four Commons and Three adoptions” working mechanism. It also summarizes three paths to develop cross-strait standards sharing: theory research on cross-strait standard policies, pilot of cross-strait standard sharing, incubation and development of cross-strait sharing standard, carries out the comprehensive analysis of the practical achievements of the three paths, and gives measures and suggestions from the angle of promoting the development of cross-strait integration.

Keywords: cross-strait standards sharing, integration and development, mechanism, path, practice

0 引言

“加快建设两岸融合发展示范区”是党中央赋予福建的重大政治责任和政治任务^[1]。福建省要着力打造两岸社会融合、经济融合、情感融合“三大示范样板”，积极构建全域融合新格局^[2]。两岸标准共通是指在工业、农业、服务业和社会事业等

相关行业或领域中，开展制定两岸通行和适用的政策、标准、规则、规范的活动。两岸标准共通作为“新四通”之一，已经成为两岸融合发展的重要组成部分，是促进两岸融合互通的桥梁纽带与技术支撑^[1]。

福建省自2019年以来，认真贯彻落实习近平总书记提出的“两岸要应通尽通”“提升行业标准共

基金项目：本文受2023年度福建省属公益类科研院所基本科研专项“两岸标准共通空间分级分类管理研究”（项目编号：2023R1016001）资助。

作者简介：陈丽辉，硕士研究生，高级工程师，研究方向为两岸标准化研究、国外技术性贸易措施应对研究等。

通”重要指示精神,在全省标准化协调机制推进下,持续开展两岸标准政策理论研究,以优势特色产业为突破,创建了两岸标准共通的“四共同三采用”工作机制^[3];之后,围绕打造数字经济、海洋经济、绿色经济和文旅经济,在若干领域开展两岸标准共通试点^[4],应用“四共同三采用”工作机制进行两岸共通标准孵化与研制实践,在促进两岸全域融合发展方面发挥了积极作用。

1 两岸标准共通的机制

1.1 标准化协调机制

福建省早在2015年,便建立了福建省人民政府标准化协调推进厅际联席会议(以下简称“联席会议”)制度,统筹协调全省标准化工作,研究提出促进标准化改革发展的重大方针政策,协调解决标准化改革发展中的重大问题;对跨部门跨领域、存在重大争议标准的制定和实施进行协调,审议确定需报请省政府批准发布的标准^[5]。2020年,福建省人民政府标准化协调推进厅际联席会议办公室修订联席会议制度、调整成员名单^[6],增加“省委台港澳办”为成员单位,共同研究决定促进两岸标准共通的重大政策,协调处理重大问题,统筹推进和开展两岸标准化相关工作。

1.2 “四共同三采用”机制

福建省在实践过程中创建了两岸标准共通的“四共同三采用”工作机制。“四共同”是指两岸研究机构和技术专家在研制、发布、实施两岸共通标准时,共同选定标准化对象、共同研制标准内容、共同比对技术指标、共同使用标准文本^[3];此外,具体的国家标准、行业标准和地方标准在制修订过程中,可以直接吸收、采纳台湾地区标准先进、合理的内容;台企台胞亦可以通过参与标准制修订工作,将其需求在大陆的各类标准中得以体现^[7]。“三采用”是指在开展两岸各领域标准融合工作中,秉持大陆先进标准台湾地区采用、台湾地区先进标准大陆采用、空白领域标准共同研制采用的原则^[3];台资企业还可以将两岸标准中先进合理的内容整合至其企业标准中,或者通过直接执

行国家标准、行业标准和地方标准,最终在其企业标准体系中实现两岸标准的共研、共用和共融。

2 两岸共通标准的路径

2.1 开展两岸标准政策理论研究

福建省充分整合利用省内涉台研究机构的专家学者,从政策层面、技术层面和发展层面,持续开展相关的政策解读研究、基础理论研究、机制创新研究和标准技术科学研究,解析两岸在管理机制、产业布局、发展模式等方面的差异,以技术标准、专题报告和典型案例等形式固化理论研究成果,为拓展两岸融合发展的领域和方向,提供坚实的理论基础和数据支撑^[8]。

2.2 开展两岸标准共通试点

重点选取两岸经贸往来密切、引领示范效应突出、标准共通需求强烈、社会影响力大、受益面广的领域^[9],如:新能源、电子信息、新材料等高新技术领域,商贸物流、文化旅游、养老托育、检验检测等服务业领域,社会治理、社区服务、城市管理等社会管理领域开展两岸标准共通试点,由各级政府部门、企事业单位、社会团体等共同承担或联合开展,探索和研究两岸标准共通的新路径、新方法、新模式^[9]。

2.3 孵化研制两岸共通标准

围绕两岸重点关注的领域,如:电子信息技术、农产品、服务业、新能源等两岸各具优势的领域,定期开展标准化交流与合作,采集、加工、分析、研究与这些领域相关的台湾地区标准、技术法规及其他相关标准化技术文件,针对两岸相关差异,提出关键共性、重点产品和重要标准的研发计划^[10],组织大陆与台湾地区产学研企共同开展相关技术标准的孵化与研制,让越来越多的两岸同胞认可同一个产品名称,使用同一份技术标准,落实同一套管理规范^[11],认可同一化治理模式。

3 两岸共通标准的实践

研究发现,两岸标准目前存在诸多差异,如:

两岸标准所使用的行业分类方法不同、两岸的标准体系层级不同、两岸标准所侧重规范的行业领域不同且标准数量相差悬殊等。针对这些差异,我们应用“四共同三采用”工作机制,积极开展两岸共通标准的实践,取得较好成效。

3.1 两岸标准政策理论研究成果

(1) 按照国民经济分类和我国台湾地区行业标准分类, 比对分析两岸标准的行业领域分布异同及共通程度, 对两岸标准共通的空间实行分级分类管理、列出可行性清单, 根据融合发展需求分行业、分批次推进两岸标准共通。经比对分析, 大陆与台湾地区对应的91个行业类别中^①, 明确可共通标准的有49类, 其中农牧业、纺织业、仓储业等18个类别已取得共通成果, 林业、机械设备制造业等10个类别正在开展两岸标准共通探索, 其余21个

类别已列入计划、分批次推进两岸标准共通, 具体情况见表1。

(2) 对现有的全部台湾地区标准进行统计分析, 梳理出标准数量排名前10位的行业^[12]; 结合闽台两岸大宗商品贸易往来情况和福建主导产业发展情况, 进一步遴选出5个可共通的重点行业及领域: 机电产品、水海产品、服装及配件、农产品、鞋类; 通过剖析这些领域及相关产品两岸标准的异同, 结合在闽台资企业标准化工作现状及需求, 协助确定两岸标准共通的切入点^[7]。

(3) 开展台湾地区标准体系、两岸标准关键技术指标比对、台湾产业管理机制与发展模式等方面的研究, 完成《基于两岸贸易的标准比对研究》《在闽台资企业产品执行标准现状分析》《两岸行业标准共通共融路径研究》《两岸标准共通试点

表1 两岸可共通标准的行业类别分布情况

共通情况	行业类别	
已取得共通成果	大陆	01农业, 03畜牧业, 04渔业, 17纺织业, 18纺织服装、服饰业, 19皮革、毛皮、羽毛及其制品和制鞋业, 38电气机械和器材制造业, 39计算机、通信和其他电子设备制造业, 42废弃资源综合利用业, 54道路运输业, 59装卸运输和仓储业, 60邮政业, 61住宿业, 65软件和信息技术服务业, 73研究和试验发展, 75科技推广和应用服务业, 88文化艺术业, 89体育
	台湾地区	01农、牧业, 03渔业, 11纺织业, 12成衣及服饰制品业, 13皮革、毛皮及其制品制造业, 27计算机、电子产品及光学制品制造业, 28电力设备制造业, 38废弃物清除、处理及资源回收业, 49陆上运输业, 53仓储业, 54邮政及快递业, 55住宿服务业, 63资料处理及信息供应服务业, 72研究发展服务业, 76其他专业、科学及技术服务业, 79旅行业, 90创作及艺术表演业, 93运动、娱乐及休闲服务业
正在开展共通探索	大陆	02林业, 26化学原料和化工制品制造业, 34通用设备制造业, 40仪器仪表制造业, 47房屋建筑业, 48土木工程建筑业, 74专业技术服务业, 78公共设施管理业, 80居民服务业, 82其他服务业
	台湾地区	02林业, 19化学制品制造业, 26电子零部件制造业, 29机械设备制造业, 41建筑工程业, 42土木工程业, 71建筑、工程服务及技术检测、分析服务业, 81建筑物及绿化服务业, 87居住照顾服务业, 88其他社会工作服务业
列入计划、分批次推进	大陆	20木材加工和木、竹、藤、棕、草制品业, 21家具制造业, 22造纸和纸制品业, 29橡胶和塑料制品业, 30非金属矿物制品业, 31黑色金属冶炼和压延加工业, 32有色金属冶炼和压延加工业, 33金属制品业, 36汽车制造业, 37铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业, 41其他制造业, 43金属制品、机械和设备修理业, 51批发业, 52零售业, 65软件和信息技术服务业, 74专业技术服务业, 81机动车、电子产品和日用产品修理业, 85社会工作, 87广播、电视、电影和录音制作业
	台湾地区	14木竹制品制造业, 15纸浆、纸及纸制品制造业, 21橡胶制品制造业, 22塑胶制品制造业, 23非金属矿物制品制造业, 24基本金属制造业, 25金属制品制造业, 30汽车及其零件制造业, 31其他运输工具制造业, 32家具制造业, 33其他制造业, 34产业用机械设备维修及安装业, 45-46批发业, 47-48零售业, 62计算机系统设计服务业, 70企业总管理机构及管理顾问业, 82业务及办公室支援服务业, 91图书馆、档案保存、博物馆及类似机构, 95个人及家庭用品维修业

注: ① GB/T 4754-2017《国民经济分类》将大陆的国民经济划分为20个门类, 97个大类; “我国台湾地区行业标准分类(第9次修订)”将台湾地区的行业划分为19个大类, 91个中类; 本文中提及的91个行业类别对应的是大陆的国民经济大类、台湾地区的中类。

工作机制研究》等省重点课题子课题,从理论层面为两岸标准共通与融合发展奠定坚实基础。

3.2 两岸标准共通试点成效

福建省根据省第十一次党代会的部署,围绕打造数字经济、海洋经济、绿色经济和文旅经济,率先在若干领域先行开展两岸标准共通试点^[4]。两年多来,已在全省开展两批次38个两岸标准共通试点项目,涉及机械制造业、现代服务业、农林渔业等31个具体领域^[13],涵盖工业、农业、服务业、社会事业全域,初步显现了两岸标准共通试点“探新路”的示范效应。如:福建省花卉协会承担的花卉文化交流试点,与台湾“中华盆花发展协会”等机构建立了较为稳定的合作机制,成立了联合工作组,共同举办海峡两岸插花花艺大赛,共同制定“中式插花技艺通用要求”标准,作为两岸插花花艺师职业技能等级认定评判依据,两岸共有1000多名插花从业者从中受益,社会融合、经济融合、情感融合示范成效均较为明显。再如:福建佳友茶叶机械智能科技股份有限公司承担的茶叶机械试点,已开展了6场两岸交流活动,累计研制发布13项共通标准,多位台胞参与了相关标准的研制与推广应用;并与两家台资企业建立了长期的供应合作关系,有效促进了两岸茶叶机械零配件行业的融合发展。

3.3 两岸共通标准实践成果

福建省已形成“市场导向、民间组织、标准比对、成果共享”的福建实践路径^[3],构建相关标准体系18个,累计研制发布了181项两岸共通标准,其中119项为新增标准^[13]。

(1)从行业分布看,181项两岸共通标准囊括工业、农业、服务业和社会事业等各领域,其中农业领域标准最多,数量为81项,占比达45%;其次是服务业领域,标准数量为49项,占比为27%;工业领域、社会事业领域标准数量分别为30项和21项,占比均小于20%;具体情况如图1所示。

(2)从具体产业看,作为福建特色的茶产业相关标准在两岸共通标准中占比最多,接近两成;此外,公共服务、冷链物流、光伏太阳能相关标准在两岸共通标准中也占据多数,占比均超过5%;养

老服务、燃香产品、建筑相关、纺织鞋服等标准也各有一定数量;具体情况如图2所示。

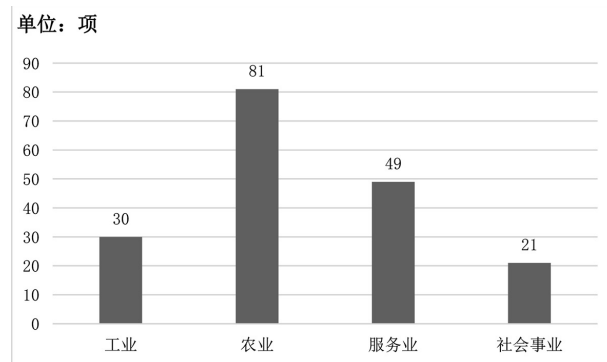


图1 两岸共通标准中各领域标准分布情况

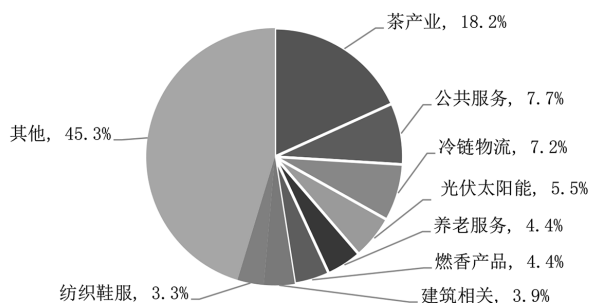


图2 两岸共通标准中各行业标准分布情况

(3)在“四共同三采用”工作机制下,181项两岸共通标准中,两岸共同研制的标准有47项、采用大陆先进标准的有78项、采用台湾地区先进标准的有56项;占比分别为26%、43%和31%;具体情况如图3所示。

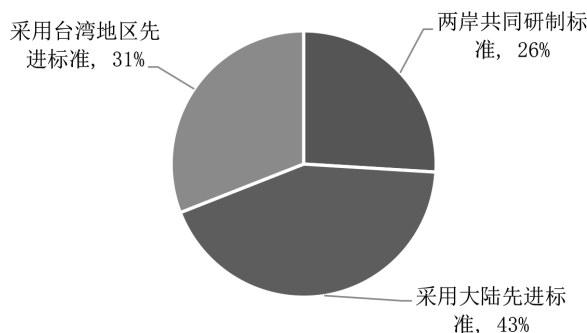


图3 两岸共通标准具体研制机制

4 结语

由前述分析可知,福建省的两岸共通标准已有

一定数量、呈现一定规模、覆盖各个领域,在促进两岸经济融合、社会融合和情感融合方面发挥了积极作用;但同时也存在着标准数量与产业发展不相匹配、辐射和带动效应尚未完全显现等问题。后续,建议从以下3个方面重点突破,为全面构建融合发展新格局持续贡献标准化力量。

4.1 加强两岸标准共通高层次人才配备

深化两岸高层次人才和青年人才的交流与合作,通过建立两岸科学研究基地、设立两岸标准共通示范区等多种方式,加大两岸各领域高层次人才引进和交流力度,尤其是台湾地区的标准化组织和人才,储备既熟悉两岸经贸关系,又懂标准化知识和专业技术的复合型人才,为两岸融合发展示范区建设持续提供助力。

4.2 建立两岸政产学研企用共商共建机制

充分协调和发挥行业主管部门、高等院校、科研机构、检测机构、行业商协会等大陆各方的力量

以及我国台湾地区的相关技术机构、行业学协会和台企台胞等作用,以产业联盟、创新联盟、专家智库、标准化专业技术委员会等为平台和载体,广泛吸纳各类人才,构建两岸政产学研企用共商共建机制,共商两岸融合发展领域,共话两岸沟通协调联系机制,共建两岸产学研交流合作平台,共谋两岸产业融合发展路径,共促两岸经济高质量发展。

4.3 积极开展两岸融合发展成果转化实践

组织专家团队,联系标准的应用单位、检测机构等,按领域、按行业对已经发布实施的两岸共通标准进行全过程跟踪、收集标准实施应用的各类数据,通过建立评价模型等方法,对标准的经济效益、社会效益、质量效益和生态效益等进行有效验证和实施效果评价;从中挖掘共通标准的附加价值,激发产业开展标准共通成果转化潜能,逐步实现以共通标准为主线、串联两岸产业融合发展的良好局面,全面构建全域融合发展新格局。

参考文献

- [1] 东南网.两岸标准共通试点项目论证会召开[EB/OL]. (2022-05-20)[2024-05-03]. http://www.fjsen.com/zhuanti/2022-05/20/content_31039452.htm.
- [2] 新华网.中央台办、国家发改委举办福建省深化两岸融合发展座谈会[EB/OL].(2024-03-20)[2024-05-12]<http://www.news.cn/politics/20240320/a04a263310984eeb8516734b6bf6c11f/c.html>.
- [3] 文芳,陈丽辉,卢江海,等.两岸行业标准共通共融路径研究——基于福建经验[J].标准科学,2022(04):37-43.
- [4] 腾讯网.探索两岸行业标准共通 助力海峡两岸融合发展[EB/OL]. (2023-11-03)[2024-05-06] <https://new.qq.com/rain/a/20231103A06IZP00.html>.
- [5] 福建省市场监督管理局(知识产权局).福建省质量技术监督局关于印发《福建省人民政府标准化协调推进厅际联席会议制度》的通知[EB/OL].(2015-10-20)[2024-5-12]. http://scjgj.fujian.gov.cn/zfxgkz/mlssj/fjqj/zjyw/bzh/202008/t20200829_5375457.htm.
- [6] 福建省市场监督管理局(知识产权局).福建省人民政府标准化协调推进厅际联席会议办公室关于修订联席会议制度和调整成员名单的通知[EB/OL].(2020-07-29)[2024-05-12]. https://scjgj.fujian.gov.cn/zfxgkz/xxgkml/zdlyxxgk/bzh/202008/t20200819_5366440.htm.
- [7] 陈丽辉.两岸行业标准共通路径研究[C]/中国标准化协会.第十七届中国标准化论坛论文集,福建:《中国学术期刊(光盘版)》电子杂志社有限公司,2020:175-181.
- [8] 陈丽辉.探索共通新路 促进融合发展[J].福建质量技术监督,2020(11):13-14.
- [9] 福建省市场监督管理局(知识产权局).福建省市场监管局关于征集两岸标准共通试点项目的通知[EB/OL]. (2022-03-17)[2024-05-12].http://scjgj.fujian.gov.cn/zw/tzgg/202203/t20220329_5868686.htm.
- [10] 国家市场监督管理总局.一图读懂支持福建建设两岸融合发展示范区“七条措施” [EB/OL].(2023-12-04)[2024-05-12].https://www.samr.gov.cn/xw/tp/art/2023/art_b60f76a767584aeebe54f1aed8a2998a.html.
- [11] 林智岚.标准通两岸 携手共发展[N].福建日报,2023-10-25.
- [12] 卢江海.我国台湾地区标准统计分析研究[J].海峡科学,2020(12):88-90.
- [13] 中国新闻网.福建研制发布181项两岸共通标准5位台专家加入省级专业标委会[EB/OL]. (2024-04-28) [2024-05-12]. <https://www.chinanews.com.cn/gn/2024/04-28/10207959.shtml>.