

标准“软联通”提升江苏自贸试验区“软实力”

陈慧敏 程光伟 刘颖* 朱峰

(江苏省质量和标准化研究院)

摘 要: 自由贸易试验区既是我国深化改革的“试验田”,又是承担对外开放的“排头兵”。本文从标准化视角,分析江苏自贸试验区探索开展标准“软联通”的意义,结合自贸试验区当前在国际标准化工作方面的现状和不足,提出标准“软联通”提升江苏自贸试验区“软实力”的对策建议,为助力推动更高水平的对外开放提供参考。

关键词: 软实力,软联通,江苏自贸试验区,高质量发展

DOI编码: 10.3969/j.issn.1674-5698.2024.09.014

Institutional Connectivity of Standards Enhances the Soft Power of China (Jiangsu) Pilot Free Trade Zone

CHEN Hui-min CHENG Guang-wei LIU Ying* ZHU Feng

(Jiangsu Institute of Quality and Standardization)

Abstract: The Pilot Free Trade Zone serves not only as the test field for deepening reforms in China but also as the vanguard for undertaking opening-up efforts. This paper analyzes the significance of exploring the institutional connectivity of standards in the China (Jiangsu) Pilot Free Trade Zone from a standardization perspective. By considering the current status and shortcomings of the zone in international standardization work, it puts forward suggestions for enhancing the soft power of the China (Jiangsu) Pilot Free Trade Zone through institutional connectivity of standards, providing reference for promoting a higher level of opening-up.

Keywords: soft power, institutional connectivity, China (Jiangsu) Pilot Free Trade Zone, high-quality development

0 引言

“标准”是指通过标准化活动,按照规定的程序经协商一致,为各种活动或其结果提供规则、指南或特性,供共同使用和重复使用的一种文件。标

准重点解决技术层面的问题。由于技术进步和社会发展,标准已经成为世界的“通用语言”,是全球治理体系和经贸合作发展的重要技术基础。

“软联通”通常是指在语言、文化、精神、价值观等层面的交流和沟通,以及相对于设施、设备、

基金项目: 本文受江苏省社科应用研究精品工程课题“标准‘软联通’支撑江苏自贸试验区制度创新研究”(项目编号: 23SYB-101)资助。

作者简介: 陈慧敏,硕士,正高级工程师,主要从事技术性贸易措施和标准化研究。

程光伟,硕士,高级工程师,主要从事技术性贸易措施研究。

刘颖,通信作者,博士后,正高级工程师,主要从事产业经济和质量管理研究。

朱峰,硕士,正高级工程师,主要从事质量管理研究。

技术、资金、贸易等的软层面的衔接,即政策、规则和标准之间的有效对接、相互配合和共同作用。

标准“软联通”指的是通过标准的协调、互认、兼容等方式,促进不同国家和地区之间的贸易畅通、产业合作和人员交流,实现区域经济一体化和共同发展。它强调的是标准的兼容性和互操作性。

1 开展标准“软联通”的意义

1.1 符合国家对自贸试验区建设发展的要求

自由贸易试验区战略是新时代中国推动形成全面开放新格局的重要举措。江苏自贸试验区探索开展标准促进“软联通”,是响应国家对自贸试验区建设提出的“制度创新、深化改革、扩大开放”要求的具体体现。通过构建与国际接轨的标准体系,加强与国际市场的“软联通”,江苏自贸试验区能够更好地发挥示范引领和辐射带动作用,推动形成更高水平的对外开放新格局,为全国自贸试验区建设贡献江苏智慧。

1.2 高水平开放对接“一带一路”的要求

自贸试验区与“一带一路”同为我国深化对外开放的载体,两者共同组成中国改革开放战略的核心。“一带一路”核心是通过“走出去”开创新的市场空间,实现中国经济转型升级和再平衡,并通过不断深化“一带一路”沿线国家和地区经济合作,努力打造自由贸易区网络。作为新时期改革开放的重要窗口,自贸试验区以消除贸易壁垒、推进贸易自由、提升贸易便利为使命,与“一带一路”同样具有增进对外经贸、扩大对外开放、加强对外交流的功能作用。

完善的标准体系有利于深化江苏自贸试验区与“一带一路”沿线基础设施互联互通,提升亚欧陆海联运通道服务“一带一路”的能力。通过构建高标准数据安全流动标准和规则,在数字经济、互联网等领域持续扩大开放,激活数据价值,实现江苏自贸试验区与“一带一路”深度对接。

1.3 融入国家战略实现联动发展的要求

实施区域协调发展战略,是建设现代化经济体系的重要组成部分,有助于形成平衡结构、推动

建设现代化经济体系。江苏在“一带一路”倡议中扮演着桥头堡的角色;作为长江经济带的重要一环,江苏拥有强大的制造业基础和完善的交通网络;同时江苏与上海、浙江、安徽共同构成了经济活跃的长三角地区,以标准“软联通”促进江苏自贸试验区内外连通,对推动区域内的资源共享、市场共建、创新协同,带动区域经济的整体提升,打造国内大循环中心节点和国内国际双循环战略链接具有重要的意义。

2 江苏自贸试验区标准“软联通”的不足

2.1 国际标准化工作现状

近年来,江苏充分发挥自身产业优势,积极融入国际经贸规则,广泛参与国际标准化活动,不断提升国际标准化水平,为经济社会高质量发展提供有力支撑。目前主导修订国际标准135项、国家标准6677项,承担国际标准化技术组织秘书处11个、全国秘书处75个,在物联网、船舶海工、光纤通信等领域累计牵头起草ISO、IEC标准152项,数量位居全国前列,有效提升江苏企业参与国际经贸合作能力和水平。2024年,在光伏、海工装备、新能源汽车等重点领域贡献国际标准新提案建议51项,标准化工作主要指标位居全国前列。

此外,江苏通过搭建IEC国际标准促进中心(南京)、中德标准化合作(苏州)创新中心等标准国际化平台,开展供应链溯源合规、欧盟碳关税应对、绿电绿证应用等公益培训,推广现代农业、卫生健康、工业环保、水电等标准海外应用,强化贸易便利化支撑,联通共建“一带一路”。

2.2 存在问题

尽管江苏国际标准化工作取得了一定进展,但江苏自贸试验区的国际标准化工作仍有短板。主要表现在以下几点。

(1) 参与度不高

区内企业对江苏自贸试验区的发展定位和参与国际标准化工作的认识不够,缺乏更广阔的国际视野和对国际标准规则的深入理解。除少数领军企业外,区内的多数企业在标准化领域缺乏主导

权和核心竞争力,缺少具有国际影响力的标准。这也与自贸试验区缺乏完善的标准创新机制有关,不足以吸引企业参与国际标准化工作。

此外国际标准从立项到发布周期较长,各项费用开支较高,短期内为企业带来的实质性效益不明显,且重大领域的国际标准仍是国外大企业把控,中国企业的话语权较微弱。这些都影响了自贸试验区参与国际标准化工作的积极性。

(2) 缺乏复合型、应用型国际标准化人才

语言互通是标准“软联通”的基石,“一带一路”沿线的150多个国家和地区仅通用语就有50余种,区域内的少数民族语言约200种,语言环境异常复杂。为顺利开展经贸合作,这就不仅需要培养掌握更多语种的人才,更要注重掌握语言内涵,特别是增强“以言行事”的话语能力建设。不仅如此,自贸试验区内的企事业从业人员还应有一定的自主学习和信息收集能力,能及时跟进和了解国家层面和自贸试验区层面的最新优惠政策,同时对国际贸易规则、标准化知识、金融知识等都有所涉猎。

除语言关难过之外,很多标准化从业者大多属于参加工作后兼职或转行而来的,标准化知识多半是通过自学或职业培训了解,知识体系的完整性不强,导致实际工作中遇到新问题、需要跨学科解决问题的能力不足。在国际标准化工作中,缺少技术过硬、具有战略眼光,善于利用规则、懂国际标准制定程序的专家,在国际标准化会议上的话语权不高。

(3) 出口频受技术性贸易措施阻碍

技术性贸易措施是各国为了保障人类安全、动植物健康、环境保护和防止欺诈而实施的技术规范,表现形式主要有技术法规、标准和合格评定程序,近年来已被部分国家用作变相限制阻碍国际贸易的技术壁垒。据海关总署调查数据显示,2023年,全国有24.91%的出口企业受到国外技术性贸易措施的影响,直接损失额高达3341.96亿元。江苏企业直接损失额为471.17亿元,占全国出口损失额的14.1%,位列第三,为应对技术性贸易措施产生的新增成本高达221.11亿元。江苏企业出口受阻原因从表面上看主要是产品不符合目标市场的质

量、安全、环保、标准等要求,实际原因很大一部分就是信息不对称,企业不熟悉目标市场相关的贸易规定和产品技术要求,未能提前布局,做好应对工作。

3 对策建议

新质生产力代表创新驱动和效率引领的未来发展方向,是自贸试验区高质量发展的关键所在。新能源汽车、锂电池、太阳能电池等“新三样”是新质生产力的代表,也是美国为代表的西方国家持续围堵打压的焦点,更是江苏高质量发展的支柱产业。以标准为核心要素的质量基础设施,是发展新质生产力的重要产业工具。江苏自贸试验区作为改革开放的前沿阵地,肩负着探索新路径、培育新动能的重要使命。以标准“软联通”提升江苏自贸试验区“软实力”是自贸试验区制度创新的重要方向。

3.1 做好顶层设计

江苏自贸试验区应在顶层设计层面对标准化工作进行统筹安排,通过完善工作机制,强化部门联动,区域协调,形成市场驱动、政府引导、企业为主、社会参与、开放融合的标准化工作格局。

(1) 组建一支包括自贸试验区研究、国际贸易、规划建设、经济金融、知识产权、物流、融资租赁、信息化管理、产业研究等领域的专家智库,专注于国际经贸规则的变化趋势和最新动态,深入研究世贸组织(WTO)、区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)、全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)等多边和区域贸易协定,承担学术研究、决策咨询、论坛活动和人才培养任务。

(2) 出台配套奖励政策,引导企业拓展标准研制领域,除了现有的技术标准,还应向新兴业态、服务业、数字经济等领域延伸,探索在绿色低碳、知识产权、竞争政策、劳工保护、社会治理等新议题上的标准对接。

(3) 促进区域协同发展,加强与其他长三角地区自贸试验区的合作,形成区域联动效应,避免同质化无序竞争,推动产业链、供应链、价值链的深度融合,共同提升国际竞争力。

3.2 善用国际规则筑牢权益防线

在遵守国际规则的基础上,巧妙运用国际规则,为区内企业构建权益保护屏障,打造国际合作和竞争优势。

(1) 合理利用通报评议机制

以WTO规则为依据,结合《WTO/TBT协定》《WTO/SPS协定》的相关条款,关注其他成员的通报是否具有规则合理性、技术合理性、贸易合理性。对可能影响自贸试验区产品出口贸易的措施积极提出评议意见,并进行有效跟踪,适时提出特别贸易关注,变被动为主动,有效应对国际贸易问题。

(2) 合理运用特别贸易关注机制

特别贸易关注机制,因其特有的多边性、非裁决性和经济可行性等优势,在国外贸易措施的全球性应对中,发挥着越来越不可替代的作用,每年的TBT和SPS工作例会上,特别关注议题的数量总体呈持续递增趋势。自贸试验区应引导区内企业积极关注目标市场实施的产品相关技术措施,寻找利益相关方,争取多方一起提出特别贸易关注议题,增加话语权,达到消除贸易壁垒的目的。

(3) 当发生贸易争端时,依据WTO非歧视原则和国民待遇原则,及时提出抗辩,通过采取双边磋商或者诉诸WTO争端机制予以解决。

3.3 标准“走出去”和“引进来”实现“软联通”

在“引进来”方面,要对标国际先进标准,积极将ISO、IEC、ITC等国际标准化机构发布的标准转化为适应我国国情的标准,在海关监管和协作、电子商务、国际贸易便利化等领域,参考和采用世界海关组织WCO、联合国贸易便利化和电子商务中心UN/CEFACT发布的相关标准;同时推动自贸试验区内外资企业公平参与标准化工作,鼓励外资企业参与标准制定,充分利用外资带来的先进技术提升江苏自贸试验区的标准化水平。

在“走出去”方面,鼓励和引导自贸试验区内医药、化工、材料、交通运输和物流等行业的龙头企业,利用国家部委及省市级地方政府为企业搭建的平台,参与国际标准化工作。在对外工程建设领域,鼓励本地投资海外工程建设企业在合同谈判中优先推荐采用我国技术标准,对于采用我国标准的工程项目给予政策倾斜。

4 结语

在全球经济一体化加深的背景下,江苏自贸试验区作为对外开放的“桥头堡”与自主创新的“试验田”,应重启标准化顶层设计,联动内外,提升自贸试验区“软实力”,力争取得更多可复制可推广的制度创新成果,更好地服务全国改革开放大局。

参考文献

- [1] 何兵,程伊菲. 江苏自贸试验区创新发展SWOT分析与对策研究[J]. 中国商论, 2022(01):4-6.
- [2] 刘斌,张亚妮. 国际经贸规则变革与“一带一路”创新发展[J/OL]. 中国社会科学网, 2023-8-22. https://www.cssn.cn/skgz/202308/t20230822_5680321.shtml.
- [3] 石碧华. 我国区域对外开放的新进展及问题思考[J]. 理论视野, 2023(8):37-42.
- [4] 王欢,王庆华. 中国企业开展国际标准化工作的思考[J]. 中国标准化, 2020(06):112-116.
- [5] 高洁. 推进“一带一路”规则标准“软联通”的路径[J]. 中阿科技论坛(中英文), 2024 (01):7-11.
- [6] 廖佳,黄建忠. 国际自贸区新实践、新规则与我国自贸试验区高质量发展[J]. 国际贸易, 2024 (06):45-53.
- [7] 韩剑. 聚力推动江苏自贸试验区高质量发展[J]. 群众, 2023 (24):43-44.