

我国食品行业标准化工作的挑战与对策研究

王 森¹ 朱思婧²

(1.中国标准化研究院; 2.商务部国际贸易经济合作研究院)

摘 要: 随着食品行业的迅猛发展,食品安全问题频发,标准化工作愈发重要。本文探讨了我国食品行业标准化面临的挑战,特别是酱油和食醋产品的标准化实践问题,如:标准推广难、标准滞后等。这些问题源于标准性质的转变、企业成本与市场压力、多元主体参与不足以及技术与标准研发脱节。为应对挑战,本文提出加强政策引导、利益相关方参与、技术与标准协同发展的对策。同时,强调构建“技术法规+协调标准”体系,提高食品质量安全准入门槛,确保市场公平竞争和消费者权益。

关键词: 食品行业, 对策研究, 质量安全

DOI编码: 10.3969/j.issn.1674-5698.2024.09.011

Research on the Challenges and Countermeasures of Standardization Work in China's Food Industry

WANG Miao¹ ZHU Si-qi²

(1. China National Institute of Standardization; 2. Chinese Academy of International Trade and Economic Cooperation)

Abstract: With the rapid development of the food industry, food safety issues have occurred frequently, so standardization work has become increasingly important. This paper explores the challenges faced by standardization in China's food industry, especially the practical standardization issues about soy sauce and vinegar products, such as difficulties in promoting standards and out-of-date standards. Many reasons caused these issues, including the transformation of the nature of standards, enterprise costs and market pressures, insufficient participation of diverse entities, and a disconnect between technology and standard research and development. To address the challenges, this paper proposes measures to strengthen policy guidance, stakeholder participation, and coordinated development of technology and standards. It also emphasizes building a system of technical regulations + coordinated standards, and raising the entry threshold for food quality and safety, to ensure fair market competition and consumer rights.

Keywords: food industry, research on the countermeasures, quality and safety

0 引言

在当今全球化的经济体系中,标准化工作已成为国家竞争力的关键因素之一。它不仅关系到产

品的质量与安全,也是推动产业创新和国际贸易的重要工具。随着消费者对食品安全和品质的日益关注,食品行业的标准化工作显得尤为迫切。我国食品产业的健康发展直接关系到亿万民众的福祉

基金项目: 本文受中央基本科研业务费项目“技术性贸易措施影响评估方法与实证研究”(项目编号: 292023Y-10407)资助。

作者简介: 王森,研究实习生,主要研究方向为技术性贸易措施。

朱思婧,硕士研究生。

和国家的长远发展。然而, 尽管我国在食品行业标准化方面取得了一定的进展, 但仍存在诸多亟待解决的问题。例如: 现行的酱油和食醋产品标准已经难以适应快速发展的食品工业和不断升级的市场需求。这些标准的滞后不仅影响了食品产业的竞争力, 也对公众健康构成了潜在威胁。此外, 强制性标准向推荐性标准的转变, 虽然初衷是为了减轻企业负担, 但在实践中却导致了标准的约束力下降, 使得一些企业在追求利润最大化的过程中忽视了产品质量和安全。

因此, 本文将以“两会”上关于酱油、食醋产品标准的提案为切入点, 深入探讨我国食品行业标准化工作的现状、存在的问题以及面临的挑战, 并在此基础上提出相应的对策和建议。通过对现有标准的深入分析和系统性思考, 本文旨在为提升我国食品行业标准化工作水平提供理论支持和实践指导, 以期构建一个更加科学、先进、高效的食品行业标准化体系, 保障食品安全, 促进产业升级, 维护消费者权益。

1 我国食品行业标准化工作现状分析

食品行业作为国民经济的重要组成部分, 其标准化工作对于保障食品安全、促进产业升级和国际贸易具有重要意义。然而, 当前我国食品行业标准化工作仍存在一些问题和挑战, 特别是在酱油、食醋等调味品领域, 标准化工作亟待加强。

1.1 食品行业标准化工作的重要性

食品行业标准化工作不仅是保障食品安全的基础, 也是促进食品产业健康发展的重要手段。通过制定和实施科学、合理的食品标准, 可以规范食品生产、加工、储存、运输等各个环节, 确保食品的质量和安全。同时, 食品标准也是国际贸易中不可或缺的技术依据, 对于提升我国食品产业的国际竞争力具有重要意义。

1.2 酱油、食醋产品标准化工作存在的问题

在酱油、食醋等调味品领域, 标准化工作存在的问题尤为突出, 主要表现在以下两个方面。

1.2.1 标准“推荐”不出去

近年来, 随着食品工业的快速发展和消费者对食品品质要求的不断提高, 食品标准的制修订工作也面临着新的挑战。然而, 当前我国食品行业标准化工作存在的一个主要问题是标准“推荐”不出去。由于部分食品标准缺乏约束力, 一些企业在生产过程中不严格执行标准, 甚至使用低质原料、违规添加化学物质等手段降低成本, 导致食品安全问题频发。特别是在酱油、食醋等调味品领域, 由于现行标准缺乏约束力, 一些企业为了追求利润最大化, 选择使用劣质原料和非法添加剂生产产品, 给消费者带来了极大的食品安全隐患。

1.2.2 标准水平不先进

另一个问题是标准水平不先进。随着食品工业技术的不断进步和消费者需求的不断变化, 一些旧的食品标准已经无法满足现代食品产业发展的需要。特别是在酱油、食醋等调味品领域, 由于现行标准制定时间较早, 与当前食品工业技术发展严重脱节, 导致标准水平不先进。这不仅限制了食品产业的发展空间, 也影响了消费者对食品品质和安全的信心。因此, 需要加快标准制修订工作, 提高标准水平, 以适应现代食品产业的发展需求。

2 标准化工作难点分析

标准化工作是确保产品质量、维护市场秩序、推动技术进步的重要基石。尽管其重要性不言而喻, 但在实际操作中, 标准化工作却面临着诸多挑战和难点, 这些难点不仅影响了标准的推广和执行, 也制约了标准水平的提升。

2.1 标准“推荐”不出去的原因

2.1.1 强制性标准向推荐性标准的转变

我国标准化工作经历了从强制性标准向推荐性标准的转变, 这一变化初衷是为了降低企业的合规成本, 给予企业更大的自主权, 以激发市场活力和创新能力。然而, 实践中这一转变却带来了一些未预见的问题。推荐性标准由于缺乏法律上的强制力, 使得企业在没有外部压力的情况下, 可能会基于成本考虑而选择忽视这些标准。特别是在食品行业, 这种转变有时导致了生产过程中的监管

缺失,一些企业为了降低成本,可能会使用不符合营养和安全标准的添加剂或替代品,从而增加了食品安全的风险。这种风险不仅损害了消费者的健康,也侵蚀了市场的公平竞争环境。

2.1.2 企业成本控制与市场竞争压力

在市场经济的激烈竞争中,企业为了追求最大化的利润,常常面临成本控制的巨大压力。在这种环境下,推荐性标准往往难以得到企业的积极响应。一些企业可能会认为遵循高标准会增加生产成本,从而在市场竞争中处于不利地位。这种短视行为不仅牺牲了产品质量,也忽视了长期品牌声誉的建设。此外,市场上的不正当竞争行为,如:低价倾销等,也加剧了这一问题,使得坚持高标准生产的企业难以为继,最终导致整个行业的质量水平下降。

2.2 标准水平不先进的原因

2.2.1 复审程序缺乏多元主体参与

标准的先进性是其能否有效指导生产和保障产品质量的关键。然而,现行的复审程序往往缺乏来自不同利益相关者的广泛深入参与,这不仅限制了标准的适应性和前瞻性,也影响了其在实际生产中的有效性。以《酿造酱油》和《酿造食醋》国家标准为例,自2000年修订以来,这些标准未能及时反映食品工业技术的发展和消费者需求的变化。这种滞后性部分源于复审过程中缺乏企业、消费者、科研机构、行业协会以及监管机构的有效参与。

2.2.2 技术与标准研发脱节

技术进步是推动标准发展的重要动力。然而,目前我国在技术与标准研发方面存在一定程度的脱节。科研机构在进行技术研究时,可能未能充分预见到这些技术成果对标准制定的潜在影响,导致研究成果在标准制定中的转化率不高。同时,标准制定机构在制定标准时,也可能未能充分利用最新的技术成果来指导标准的更新和完善。这种脱节不仅阻碍了标准的技术含量提升,也影响了标准的实用性和先进性。

3 提升标准化工作水平的对策建议

标准化工作是确保产品质量、维护市场秩序、推动技术进步的重要手段。然而,当前我国标准化工作面临诸多挑战,如:标准难以推广、标准水平不够先进等。为了提升标准化工作水平,本文提出以下对策与建议。

3.1 通过“政策+应用”提升标准约束力

3.1.1 制定相关政策引用国家标准

政策是推动标准实施的重要手段。政府在制定相关政策时,应积极引用国家标准,尤其是推荐性国家标准。通过政策引导,可以增强标准的约束力,促使企业自觉遵循标准。例如:在食品安全、环境保护等领域,政府可以出台相关政策,明确要求企业在生产过程中必须遵循国家标准。此外,政府还可以通过立法手段,将一些关键领域的推荐性标准上升为强制性标准,以增强其约束力。

3.1.2 在公共服务、政府采购中优先应用推荐性国家标准

公共服务和政府采购是推动标准实施的重要途径。政府在提供公共服务、进行政府采购时,应优先考虑符合推荐性国家标准的产品。通过这种方式,可以为高标准产品创造更大的市场需求,从而激励企业提高产品质量,自觉遵循推荐性标准。例如:在政府采购中,可以设立专门的评分标准,对符合推荐性国家标准的产品给予更高的评分,以此鼓励企业提高产品质量。

3.2 通过“评估+研发”提升标准先进性

3.2.1 邀请利益相关方参与标准复审与应用评估

标准的先进性需要通过不断的评估和修订来实现。政府应建立开放透明的标准复审机制,邀请企业、消费者、科研机构等利益相关方参与标准的复审和应用评估。通过这种方式,可以确保标准的修订更加符合市场需求和技术发展趋势。例如:可以定期组织专家和企业代表,对现行标准进行评估,收集各方意见和建议,为标准的修订提供参考。

3.2.2 推动技术与标准协同研发

技术是推动标准发展的原动力。政府应建立技术与标准协同研发机制,鼓励科研机构和企业技术研发过程中,同步考虑标准的制定和应用。通过这种方式,可以确保标准能够及时反映技术进步,

提高标准的先进性和适用性。例如：可以设立专门的科研项目，支持科研机构和企业开展技术与标准的协同研发，将最新的技术成果转化为标准。

4 构建食品、消费品质量安全准入门槛的策略建议

在全球化的背景下，食品等消费品的质量安全已成为各国政府和消费者关注的焦点。为保障公共健康和推动产业升级，构建质量安全准入门槛显得尤为关键。

4.1 “技术法规+协调标准”体系的构建

构建“技术法规+协调标准”体系是确保质量安全的基础。技术法规是强制性的法律要求，规定了产品必须满足的基本安全标准；而协调标准则是技术法规的具体实施指南，为企业提供具体的操作规范。首先，技术法规的制定应基于科学的风险评估，涵盖从原材料采购到产品销售的全生命周期管理。法规内容应明确、具体，易于理解和执行，同时应具备一定的灵活性，以适应技术进步和市场需求的变化。其次，协调标准的制定应充分考虑国际标准和最佳实践，以促进国际贸易和提升国内产业的国际竞争力。标准的制定过程中，应广泛征求利益相关方的意见，包括消费者、企业、科研机构和政府部门，以确保标准的全面性和实用性。此外，建立技术法规和协调标准之间的动态联动机制，确保两者之间的一致性和协调性。通过定期的审查和更新，使法规和标准能够及时反映最新的科研成果和市场需求。

4.2 加强技术与标准同步研发

技术与标准的同步研发是提升准入门槛的关键策略。这一策略强调在产品的研发阶段就考虑标准的制定和应用，以促进技术创新与标准制定的紧密结合。首先，建立技术与标准同步研发的合作平台，促进科研机构、企业、标准制定机构之间的交流与合作。通过这一平台，各方可以共享信息、协调行动，共同推动技术进步和标准制定。其次，鼓励企业在产品开发过程中主动对接标准要求，将标准作为产品设计和生产的指导原则。这不仅有助于提升产品的市场竞争力，也有助于加快新技术、新产品的市场准入速度。再次，加强技术与标准研发的资金支持和政策引导。政府应提供必要的财政资助和税收优惠，鼓励企业投入研发资源，参与标准的制定和修订。最后，强化标准实施的监管和评估机制。通过定期的监督检查和效果评估，确保标准的实施效果，及时发现并解决标准实施过程中的问题。

5 结语

随着全球化进程的不断深入，食品行业标准化工作的重要性愈发凸显。它不仅关系到国家经济的健康发展，更直接涉及到亿万消费者的切身利益。面对当前我国食品行业标准化工作中的挑战，我们应采取更为积极和创新的策略，以确保标准的先进性、适用性和约束力。通过这些措施，我们有理由相信，我国食品行业的标准化工作将迈向一个新的高度，为保障食品安全、促进产业升级、维护消费者权益提供坚实的支撑，为实现经济社会的可持续发展做出更大的贡献。

参考文献

- [1] 李芸. 标准化在食品质量安全管理中的应用研究[J]. 食品安全导刊, 2024(02):10-12. DOI:10.16043/j.cnki.cfs.2024.02.003.
- [2] 雷勇. 食品质量标准化体系的建设与实施[J]. 现代食品, 2023, 29(22):65-67. DOI:10.16736/j.cnki.cn41-1434/ts.2023.22.021.
- [3] 张军忠. 标准化对食品企业生产经营发展的重要作用及影响[J]. 食品安全导刊, 2023(29):157-159. DOI:10.16043/j.cnki.cfs.2023.29.034.
- [4] 汪立明. 加强食品安全标准化管理的措施[J]. 品牌与标准化, 2023(03):28-30.