

引用格式: 孙琪,艾加肯·吐尔逊江,曹燕.中国与吉尔吉斯斯坦标准化合作的策略研究[J].标准科学,2026(1):114-119.  
SUN Qi, AIJIAKEN TURSUNJIANG, CAO Yan. Research on the Strategy of Standardization Cooperation between China and Kyrgyzstan [J]. Standard Science, 2026 (1) : 114-119.

## 中国与吉尔吉斯斯坦标准化合作的策略研究

孙琪 艾加肯·吐尔逊江 曹燕\*

(新疆维吾尔自治区质量基础发展研究院)

**摘要:**【目的】为结合实际提出中国与吉尔吉斯斯坦开展标准化合作的策略,支撑双方建立更加紧密的标准化合作关系,便利经贸往来和促进产业发展。【方法】文章采用SWOT分析法,分析列举了中吉两国开展标准化合作的内部优势和劣势、外部机会和威胁,并据此构建四维策略矩阵。【结果】提出发挥优势抢占机遇(SO)、借势机遇补足短板(WO)、利用优势化解威胁(ST)、规避威胁减少劣势(WT)的四类策略,涵盖政策协调、标准转化、技术合作、人才培养等方面。【结论】建议分阶段实施合作策略,短期聚焦人才培训与标准输出,中期推进实验室共建与标准体系构建,长期推动区域标准协调与互认,以实现互利共赢,助力区域合作高质量发展。

**关键词:**中国;吉尔吉斯斯坦;标准化合作;策略

DOI编码: 10.3969/j.issn.1674-5698.2026.01.016

### Research on the Strategy of Standardization Cooperation between China and Kyrgyzstan

SUN Qi AIJIAKEN TURSUNJIANG CAO Yan\*

(Quality Foundation Development Research Institute of Xinjiang Uygur Autonomous Region)

**Abstract:** [Objective] The study aims to put forward the strategy of standardization cooperation between China and Kyrgyzstan, and support the two sides to establish a closer standardization cooperation relationship, so as to facilitate economic and trade exchanges and promote industrial development. [Methods] This paper uses the SWOT analysis to analyze and list the internal advantages and disadvantages, external opportunities and threats of standardization cooperation between China and Kyrgyzstan, and constructs a four-dimensional strategy matrix accordingly. [Results] Four strategies are proposed, including using strengths to take advantage of opportunities (SO), overcoming weaknesses by taking advantage of opportunities (WO), using strengths to avoid threats (ST), minimizing weaknesses and avoiding threats (WT), covering policy coordination, standard transformation, technical cooperation, talent training and so on. [Conclusion] It is suggested to implement the cooperation strategy in stages, focus on talent training and standard output in the short term, promote the co-construction of laboratories and the construction of standards system in the medium

---

**基金项目:** 本文受国家市场监督管理总局项目“吉尔吉斯斯坦标准化跟踪及合作策略建议”[合同编号: 2025 (BC06) 009号; 科目编码: 标准创新管理专项(2013811)]资助。

**作者简介:** 孙琪,硕士,工程师,研究方向为标准化。

艾加肯·吐尔逊江,硕士,工程师,研究方向为国际标准化。

曹燕,通信作者,本科,正高级经济师,高级工程师,研究方向为国际标准化。

term, and promote the mutual recognition and coordination of regional standards in the long term, so as to achieve mutual benefit and win-win results and help the high-quality development of regional cooperation.

**Keywords:** China; Kyrgyzstan; standardization cooperation; strategy

## 0 引言

2025年6月,第二届中国—中亚峰会召开,标志着中国与中亚五国在深化周边命运共同体建设与区域合作的道路上又迈进了一步<sup>[1]</sup>。中国需要通过与中亚五国建立更加紧密的伙伴关系,推动六国在政治、经济、人文、安全等各领域的务实合作,从而发挥中国新疆独特的地缘区位优势,打造亚欧黄金通道和向西开放的桥头堡。吉尔吉斯斯坦是“丝绸之路经济带”上的重要节点,也是最早支持和参与共建“一带一路”的中亚国家之一<sup>[2]</sup>。中吉两国山水相连、人文相亲,是新时代全面战略伙伴关系<sup>[3]</sup>。近年来,中吉两国合作水平不断提高,中国已成为吉尔吉斯斯坦第一大贸易伙伴和第一大进口来源国,也是吉尔吉斯斯坦第一大投资来源国<sup>[4]</sup>。

中国《国家标准化发展纲要》明确指出,要提升标准化对外开放水平,深化标准化交流合作,积极推进与共建“一带一路”国家在标准领域的对接合作<sup>[5]</sup>。其中,深化区域标准化合作,发展互利共赢的标准化合作伙伴关系尤为重要。中吉两国在标准化领域的交流合作是随着经贸合作的加深逐步发展的。2025年7月,在上合组织框架下举办首届标准化合作会议,确定了建立六国标准化机构联络机制、在国际标准化组织中开展技术合作等多项务实举措。会上,中国国家市场监督管理总局国家标准技术审评中心与吉尔吉斯共和国经济和商务部标准化与计量中心举行双边会谈,签署了《标准化文件销售与传播协议》<sup>[6]</sup>。

可见,中吉双方开展标准化合作具有现实需要。本文将运用SWOT法<sup>[7]</sup>,系统分析中国与吉尔吉斯斯坦开展标准化合作的内部优势和劣势、外部机遇和挑战,并交叉分析生成合作策略,为两国开展标准化领域交流合作提供参考。

## 1 吉尔吉斯斯坦标准化现状概况

### 1.1 国内标准化法规、机构职能及标准概况

2025年1月,吉尔吉斯斯坦总统签署新《标准化法》,新法主要有三方面变化:一是通过放宽标准制定计划促进技术创新和提高产品质量;二是通过增加新的标准文件类型促进新技术和新方法的推广实施;三是通过引入“强制性注册”和“备案注册”丰富标准化文件注册类型、规范注册流程并为注册人提供便利。

吉尔吉斯斯坦标准化机构是本国经济和商务部下属的标准化与计量中心,该中心标准化相关职能主要包括:制定和实施本国标准化战略及标准化领域的规范性法律文件,发布国家标准制定计划,批准国家标准,在WTO框架下制定标准化工作程序和规则,组织协调国家标准技术及标准化委员会工作,代表本国参与区域或国际组织的标准化活动,依据标准开展产品和服务认证等<sup>[8]</sup>。

吉尔吉斯斯坦标准化与计量中心的标准在线商店显示,截至目前,该平台共收录标准化文件17,000余项,涵盖本国标准、跨国标准、俄罗斯标准、采标标准等多种类型<sup>[9]</sup>。自2024年1月以来,吉尔吉斯斯坦共发布TBT通报10条、SPS通报8条,均与欧亚经济联盟的法规、条例或决议变化相关。

### 1.2 参与标准化国际组织概况

吉尔吉斯斯坦已加入的标准化国际组织包括:国际标准化组织(ISO)、国际电信联盟(ITU)、国际实验室认可合作组织(ILAC)、国际认可论坛(IAF)、独联体跨国标准化、计量和认证委员会(EASC),尚未加入国际电工委员会(IEC)<sup>[4]</sup>。

吉尔吉斯斯坦是ISO通信成员,本国标准化与计量中心代表国家参与ISO工作。吉尔吉斯斯坦是9

个ISO技术委员会(TC)、1个ISO项目委员会(PC)和1个ISO政策制定委员会(PDC)的成员<sup>[10]</sup>，详见表1。其中，中国承担了ISO/TC 232教育和学习服务，以及ISO/TC 342管理咨询的秘书处工作。

表1 吉尔吉斯斯坦参与的ISO委员会

委员会	名称
ISO/TC 34	食品
ISO/TC 171	文档管理应用
ISO/TC 176	质量管理与保证
ISO/TC 228	旅游及相关服务
ISO/TC 232	教育和学习服务
ISO/TC 260	人力资源管理
ISO/TC 301	能源管理和节能
ISO/TC 334	标准物质
ISO/TC 342	管理咨询
ISO/PC 329	消费者事件调查指南
ISO/DEVCO	发展中国家事务委员会

吉尔吉斯斯坦国家数字发展部及其下属的国家通信局作为成员国实体，代表吉尔吉斯斯坦参与ITU工作。吉尔吉斯斯坦比什凯克数字创新学院和拉扎科夫吉尔吉斯斯坦国立技术大学，作为学术界成员参与ITU工作<sup>[11]</sup>。

吉尔吉斯斯坦在EASC标准化技术委员会中设有常驻代表和技术专家，负责参与标准和技术法规的制定及认证工作，并促进本国标准与其协调配套。

## 2 中国与吉尔吉斯斯坦开展标准化合作的SWOT分析

SWOT分析法是一种简单高效的战略规划工具，该法将与研究对象密切相关的各种内部优势、劣势和外部机会、威胁，通过调查列举出来，并依照矩阵形式排列，然后用系统分析的思想，把各种因素相互匹配加以分析，从中得出一系列具有指导性的策略<sup>[7]</sup>。表2是基于政治、经济、社会、技术、法律、环境等方面，运用SWOT分析法，对中国

与吉尔吉斯斯坦开展标准化合作的内部优势与劣势、外部机会与威胁进行梳理分析的结果。

表2 中国与吉尔吉斯斯坦开展标准化合作的SWOT分析

类型	编号	内容
内部优势	S1	中吉两国国家战略和政策导向，两国已建立新时代全面战略伙伴关系并签署标准化领域合作协议
	S2	中国是吉国第一大贸易伙伴、第一大进口来源国、第一大投资来源国
	S3	吉国已采用部分中国标准，并与中国联合制定本国标准
	S4	中国在基础设施建设、清洁新能源、5G通信、制造业等领域的技术水平已走在世界前列，并在吉国参与的国际标准化组织中具备一定的话语权
	S5	中吉两国主导产业具有互补性，吉国地理位置独特优越且转口贸易发达
内部劣势	W1	中吉两国法律体系、认证程序、监管要求存在差异
	W2	吉国质量基础设施建设和标准体系还不够完善，对外部产品、技术、服务准入的要求不够稳定
	W3	吉国标准化意识较薄弱，国内传统生产模式与现代工业体系产生一定技术冲突和抵触情绪
	W4	中吉两国官方语言的差异，综合素质高的标准化人才不足，会增加标准文本互译和推广的成本
	W5	吉国经济总量和市场规模有限，吉国GDP十分依赖侨汇和能源资源
外部机会	O1	共建“一带一路”倡议，对中吉国际合作的引领和促进
	O2	上合组织稳定运行，且已在上合组织框架下举办首届标准化合作会议，初步建立国家间标准化协调机制
	O3	全球市场对绿色低碳、信息通信、医药健康等高科技领域的高度关注
	O4	中吉乌铁路的建设将为中吉两国各领域合作带来前所未有的机遇
外部威胁	T1	俄乌冲突、中美博弈等大国政治事件可能对双方合作产生干扰
	T2	全球经济下行压力明显，逆全球化思潮抬头，部分新兴市场和发展中经济体受到影响
	T3	吉国受苏联和欧亚经济联盟影响深刻，大部分标准和技术法规采自欧亚经济联盟，与欧亚经济联盟成员国具有合作惯性
	T4	吉国政局稳定性有限，国内法规受政令影响易变，对吉国法规政策的理解不到位，对法令变化掌握不及时，标准化合作的沉没成本较大

由表2看出,中吉开展标准化合作的主要内部优势在于两国的战略政策导向、贸易优势地位、产业技术互补等;劣势在于法规体系差异、质量设施薄弱、复合人才不足等;外部机会来自“一带一路”倡议落实、上合组织机制运行、中吉乌铁路建设等;外部威胁来自大国博弈干扰、全球经济下行、传统合作惯性等。根据上述基础要素的内容,可以结合实际有针对性地制定合作策略。

### 3 中国与吉尔吉斯斯坦开展标准化合作的策略研究

将梳理分析获得的内部优势和劣势、外部机会和威胁交叉关联,形成四维矩阵,即发挥优势抢占机遇的SO策略、借势机遇补足短板的WO策略、利用优势化解威胁的ST策略、规避威胁减少劣势的WT策略,具体见表3。

由表3看出,SO策略强调细化合作协议、善用协调机制化解中吉贸易壁垒,促进中国优势标准转化为吉国标准,依托中吉乌铁路项目试点中国技术标准。WO策略通过“一带一路”建设帮助吉国完善质量基础设施,在上合组织框架下推动监管体系衔接和标准互译,联合建立实验室倒逼吉国供应水平升级,依托重大项目优化经济结构。ST策略注重保持合作战略定力抵御干扰,通过共同研制标准指导吉国产品输华合规,深化优势领域技术合作增强市场互信,并在国际组织中互助以降低合作成本。WT策略通过与欧亚经济联盟合作降低中吉制度性交易成本,利用自贸区或特区政策对冲风险,结合项目或消费轻量化输出标准,达成危机

时期的互信条件,联合培养双语人才保障合作可持续性。上述策略体系全面覆盖内外2个维度,既着眼于开拓机遇,也注重防范化解潜在风险,进而深化中吉标准化合作实现互利共赢。

### 4 结语

中吉开展标准化合作的优势包括两国战略伙伴关系紧密,中国技术领先及部分标准互用;劣势涉及法律与标准体系差异,吉国标准化意识较薄弱和人才短缺;机遇源于“一带一路”倡议,上合组织协调及中吉乌铁路建设;威胁涵盖大国博弈干扰,全球经济压力与吉国政策多变。据此,尽管提出了中吉标准化合作策略,具体执行时也不宜同时实施,应当基于现实情况、投资回报、风险评估和合作主体特质,将策略划分短期、中期和长期分步骤实施。例如短期内可考虑开展双语标准化人才培训,搭建政策、法规、标准综合预警平台,优先软性输出吉方紧缺的技术标准;中期可融资建立标准检测互认的国家级联合实验室,构建服务中吉乌铁路建设的标准体系;长期应从更高层面推动上合组织标准互认,实现中国与中亚区域的标准协调。

总之,中国与吉尔吉斯斯坦开展标准化合作不仅是搭建一条促进两国经贸往来的规则桥梁,更是吉尔吉斯斯坦把握中亚枢纽国家的特殊地位,为中国与其他中亚国家的标准化合作提供可复制推广的样板。当整个中亚区域共享标准联通的红利时,标准化将真正成为支撑构建中国—中亚命运共同体的重要纽带。

表3 中国与吉尔吉斯斯坦开展标准化合作的策略

策略	优势 (S)	劣势 (W)
机会 (O)	( SO策略 ) <p>S1O1细化中吉标准化领域合作协议，共同形成两国标准化合作行动计划，服务支撑深化共建“一带一路”的标志性工程和小而美项目</p> <p>S2O2善用上合组织国家间标准化协调机制，提前化解吉国技术性贸易措施可能形成的贸易壁垒，促进中吉贸易投资水平进一步提升</p> <p>S3S4O3基于以往与吉国联合制定标准的经验，将中国具有国际优势的标准转化为吉国标准，帮助吉国在基建、新能源、通信技术等方面实现弯道超车、紧跟国际水平、探索国际市场</p> <p>S5O4发挥中国制造业综合优势，为吉国建设中吉乌铁路提供技术、材料、人才等支持；在中吉乌铁路项目中试点中一吉一欧轨道连接标准体系，发挥吉国转口贸易优势，为中国贸易产品打通输欧新路线提供支持</p>	( WO策略 ) <p>W2O1通过实施共建“一带一路”倡议，帮助吉国逐步建立完善的质量基础设施和标准体系，提高其国内产品、技术、服务准入要求的稳定性</p> <p>W1O2在上合组织成员国进一步深化合作的背景下，以点带面推动中吉法律体系衔接，认证程序互信，监管要求相通</p> <p>W4O2在上合组织标准化合作会议中，纳入倡导发布本国国家标准外文版的议题，促进成员国主动向合作方提供本国国家标准外文版</p> <p>W3O3中吉联合建立具有国际标准检测认证能力的实验室，根据国际市场出口供应需求倒逼吉国标准化意识提升和传统生产模式改革</p> <p>W5O4中吉乌铁路建设将帮助吉国打开广阔的欧美市场，为国内创造更多就业和创业机会，改变GDP来源单一化现状，创造新经济增长点和标准化合作切入点</p>
	( ST策略 ) <p>S1T1把握中吉新时代全面战略伙伴关系的基本面，落实两国领导人多次会晤成果，保持中吉双方合作战略定力，为标准化合作提供基金支持，抵御外界干扰</p> <p>S2S3T2发挥吉国第一大贸易伙伴和投资来源国的积极作用，通过联合制定吉国标准，指导吉国产品在中国合规，帮助吉国缓解全球经济下行的压力</p>	( WT策略 ) <p>W1W3T3推动中国与欧亚经济联盟建立标准化合作关系，以联盟框架降低中吉合作成本，优先围绕吉国重点领域，实现技术法规对接和检测结果互认，有效压缩中吉制度性交易成本</p>
	<p>S3S5T3在中吉两国互补的制造业、农业等领域，进一步深化标准化交流、技术差异性分析和标准转化应用，互鉴先进标准化经验，联合制定过渡期技术指南，以技术合作破解传统路径依赖，增强市场互信和贸易依存度</p> <p>S4T4促进中吉两国在国际标准化组织中的互助合作，构建中吉标准化联合工作组，建立信息共享机制和政策动态响应机制；推行标准提案预审通报机制，共建共享法规数据库，降低双方标准化合作的沉没成本</p>	<p>W2T4灵活运用中国新疆自由贸易试验区和吉国伊塞克湖州投资特区政策，锁定中吉合作项目适用的法规政策，确保准入和监管要求的稳定性，对冲波动风险</p> <p>W2W5T2制定符合侨汇等特征消费方式的标准，如跨境支付、跨境电商、口岸贸易等，实现轻量化标准输出；基于中国援助的基建项目，嵌入式输出建设、检测、维修等系列技术标准</p> <p>W1T1与吉国商定在关键领域和政治危机时期，适用特殊情况下的标准化协调方式，提升双方贸易往来的韧性和可持续性</p> <p>W4T3中吉两国联合培养双语标准化人才，建立能够进行中俄文互译的标准化术语语料库</p>

## 参考文献

- [1] 人民网. 携手构建更加紧密的中国—中亚命运共同体[EB/OL].(2025-06-30)[2025-07-21].[https://paper.people.com.cn/rmrh/pc/content/202506/30/content\\_30083221.html](https://paper.people.com.cn/rmrh/pc/content/202506/30/content_30083221.html).
- [2] 中华人民共和国国防部. 习近平在吉尔吉斯斯坦媒体发表署名文章[EB/OL].(2019-06-11)[2025-07-23].<http://www.mod.gov.cn/gfbw/qwfb/4843385.html>.
- [3] 中华人民共和国中央人民政府. 中华人民共和国和吉尔吉斯共和国关于深化新时代全面战略伙伴关系的联合声明(全文)[EB/OL].(2025-02-06)[2025-07-25].[https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202502/content\\_7002412.htm](https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202502/content_7002412.htm).
- [4] 中华人民共和国商务部. 对外投资合作国别(地区)指南 吉尔吉斯斯坦[EB/OL].(2024-12-30)[2025-07-26].<https://www.mofcom.gov.cn/dl/gbdqzn/upload/jierjisi.pdf>.
- [5] 中华人民共和国中央人民政府. 中共中央国务院印发《国家标准化发展纲要》[EB/OL].(2021-10-10)[2025-07-27].[https://www.gov.cn/gongbao/content/2021/content\\_5647347.htm](https://www.gov.cn/gongbao/content/2021/content_5647347.htm).
- [6] 中亚标准研究. 上海合作组织标准化合作会议[EB/OL].(2025-08-06)[2025-08-11].[https://mp.weixin.qq.com/s/v\\_2FxyThc8Ip5jM8Eyk3Kw](https://mp.weixin.qq.com/s/v_2FxyThc8Ip5jM8Eyk3Kw).
- [7] 朱秀梅, 高蔚, 李孟婉, 等. 中国计量技术援助现状及策略分析[J]. 计量科学与技术, 2021, 65(5):132-137.
- [8] 吉尔吉斯共和国经济和商务部. 吉尔吉斯斯坦标准化与计量中心官网[EB/OL].(2025-08-10)[2025-08-15].<https://nism.gov.kg/>.
- [9] 吉尔吉斯斯坦标准化和计量中心(KYRGYSTANDART). 标准在线商店[EB/OL].(2025-08-10)[2025-08-26].<http://standarts.nism.gov.kg/>.
- [10] ISO. 吉尔吉斯斯坦通讯成员信息[EB/OL].(2025-08-10)[2025-08-29].<https://www.iso.org/member/1880.html>.
- [11] ITU. 会员名录 吉尔吉斯斯坦[EB/OL].(2025-08-10)[2025-08-30].<https://www.itu.int/hub/membership/our-members/directory/?myitu-members-states=true&request=organisations&id=1000100579>.