

引用格式: 蔡弘.促进民营经济高质量发展标准体系构建研究 [J]. 标准科学, 2026 (2):38-45.

CAI Hong. Research on the Construction of Standards System for Promoting High-quality Development of Private Economy [J]. Standard Science, 2026 (2):38-45.

## 促进民营经济高质量发展标准体系构建研究

蔡 弘

(厦门市标准化研究院)

**摘 要:** 【目的】推动民营经济高质量发展,提升民营经济综合竞争力。【方法】梳理分析国内外同类研究现状,以相关法律法规政策为指导,依据魏尔曼标准体系三维空间理论方法,结合目前民营经济发展的现实需求,设计促进民营经济高质量发展标准体系三维结构模型。【结果】最终提出包含通用指导、公平竞争、服务保障、科技创新、规范经营5个子体系的标准体系框架,对体系内标准情况进行了统计分析。【结论】据此提出了标准化工作建议,可为相关方提供参考,具有实用性与创新性。

**关键词:** 民营经济; 高质量发展; 标准体系; 公平竞争; 服务保障; 科技创新; 规范经营

DOI编码: 10.3969/j.issn.1674-5698.2026.02.005

## Research on the Construction of Standards System for Promoting High-quality Development of Private Economy

CAI Hong

(Xiamen Institute of Standardization)

**Abstract:** [Objective] The study aims to advance the high-quality development of the private economy and enhance its comprehensive competitiveness. [Methods] By reviewing and analyzing the current status of similar domestic and international studies, guided by relevant laws and policies, and based on the three-dimensional space theory of the Verman standards system, the paper designs a three-dimensional structural model of the standards system for promoting the high-quality development of the private economy in light of the actual development needs of the private economy. [Results] Ultimately, it proposes a standards system framework consisting of five sub-systems, namely General Guidance, Fair Competition, Service Support, Technological Innovation, and Standardized Operation, and conducts a statistical analysis of the standards within the system. [Conclusion] On this basis, it puts forward suggestions for standardization work, which can provide reference for relevant parties and possess practical and innovative value.

**Keywords:** private economy; high-quality development; standards system; fair competition; service support; technological innovation; standardized operation

**基金项目:** 本文受2024年厦门市市场监督管理局科技计划项目(项目编号: XMSJ202410)资助。

**作者简介:** 蔡弘, 硕士, 经济师, 研究方向为工商管理、标准化。

## 0 引言

民营经济作为我国经济体系的关键构成部分,在推动经济增长、扩大就业、激发创新活力及增加税收等方面发挥着不可替代的重要作用。2025年,我国首部专门聚焦民营经济发展的基础性法律《中华人民共和国民营经济促进法》正式出台,这一举措充分彰显了党和国家鼓励、支持民营经济发展的鲜明立场与坚定决心,为民营经济高质量发展指明了方向。

民营经济高质量发展是一项综合性系统工程,需要整合市场、金融、科技、监管等多方面资源,其发展效能覆盖经济、社会、环境、文化、科技创新等多个领域,对加快形成新质生产力具有显著作用。标准体系建设是各领域标准化工作的顶层设计,具有系统动态描绘发展蓝图、全面掌握国内外发展现状与趋势、系统规划标准研制项目、有效指导标准实施与应用等重要功能。围绕提升民营经济综合竞争力、构建高质量发展长效机制的目标,搭建一套科学、系统、协调的促进民营经济高质量发展的标准体系,可为各相关方有效运用标准化手段推动民营经济高质量发展提供参考。

## 1 国内外同类研究现状

### 1.1 国内研究现状

目前,我国在民营经济高质量发展标准化领域的学术研究仍处于起步阶段,更多聚焦于标准化对民营经济发展的重要性、单个区域民营经济高质量发展的标准化路径探索。何碧显<sup>[1]</sup>提出,标准化是民营经济高质量发展的内在要求。高谋洲等<sup>[2]</sup>分析了榆林市民营经济领域标准化工作存在的问题及成因,并给出了发展对策建议。黎昀等<sup>[3]</sup>对湖南省县域民营经济标准化战略环境展开系统分析,提出了标准化战略路径与举措。李四聪等<sup>[4]</sup>探讨了湖南县域民营经济标准化战略的主要模式及实施着力点。解如风等<sup>[5]</sup>以重庆北碚区为例,剖析了重州市民营经济高质量发展的标准化现状。应献等<sup>[6]</sup>研究了台州

市“浙江制造”团体标准创新发展路径。梁慧婷等<sup>[7]</sup>从标准化视角,探究黄河流域县域民营经济高质量发展思路并提出建议。朱斌等<sup>[8]</sup>探讨了标准化在推动新时代民营企业高质量发展中的作用。

2020年,全国工商联标准化工作委员会成立,为国内民营经济标准化工作提供了顶层的组织保障。市场监管总局从优化民营经济营商环境、引导民营企业转型升级、促进民营企业规范经营、支持民营企业深度参与国际标准化活动等维度出发,作出了标准化工作部署<sup>[9]</sup>。2025年,新发布实施的《中华人民共和国民营经济促进法》为民营经济主体平等参与标准制定工作提供了法律保障。各地也积极出台以标准化促进民营经济高质量发展的政策措施。以福建省为例,《福建省全面实施标准化战略2024年行动计划》部署开展“标准创新服务新时代民营经济强省战略”系列活动,旨在通过标准化增强民营企业创新动力;《福建省市场监管系统着力营造“四个市场环境”服务新时代民营经济强省战略2024年工作要点》围绕民营经济优势产业,明确部署标准化任务。

标准制定方面,我国面向中小微企业,出台了协作业务管理体系、供应链管理体系、信息化工业化融合管理体系等国家标准指南,推动民营经济在合规中提质增效。地方层面,安徽、江苏、湖南、云南、山东、河北、陕西等省份制定了促进中小微企业发展的省级地方标准,涵盖创业创新培训、管理咨询服务、帮扶咨询服务、政策服务、公共服务、高质量发展、大中小企业融通发展等领域;浙江省则针对民营企业成长与民营经济发展,制定了“两个健康”评价体系标准。

### 1.2 国外研究现状

民营经济一词在我国经济体制改革中衍生而来,中外在政治体制、经济基础与文化理念等方面存在差异,导致民营经济发展的目标和实现路径也存在较大差异。在国外,民营经济一词没有被广泛使用,更多强调私营企业或中小企业,相对国内民营经济涵盖的主体范围缩小。国外研究主要集中在政府部门服务私营企业或中小企业发展的职

责与帮助方面。Coglianese等<sup>[10]</sup>分析指出需要将政府的各种行为和新业态、新产业、新技术等紧密结合,才能更好地推动经济发展。国外在帮助私营企业和中小企业获得融资贷款、制定优惠政策、提高部门工作人员服务能力等方面也进行了相关研究<sup>[11]</sup>。Moro等<sup>[12]</sup>认为政府举措提高了创业企业获得银行信贷的概率,且最有利于年轻、小规模、高成长性和更多的创新型企业。Nguyen<sup>[13]</sup>研究指出政府出台诸如税收减免、获取金融服务支持,以及对创新创业资金支持等措施能够促进中小企业发展。另外,国外学者对数字经济发展推动私营及中小企业发展做了较多研究且持正向意见。Raihan等<sup>[14]</sup>发现数字化转型可以促进企业管理和提高市场开拓能力,但也需要企业具备相应的能力和资源。Basheer等<sup>[15]</sup>发现数字化转型可以帮助企业转变战略定位,例如从低成本竞争转变为高附加值产品和服务的竞争。与此同时,国外尚未开展过促进民营经济高质量发展标准体系的研究。

## 2 研究意义

通过文献梳理可见,当前我国民营经济标准化工作在政策引导、区域实践与标准研制等方面朝着促进民营经济高质量发展的方向推进。但学者们普遍认为,当前国内民营经济领域仍然存在标准化意识不强、认识不深、标准实施力度不够、标准化人才不足等突出问题<sup>[1-2,4,6]</sup>。整体来看,标准化工作对民营经济高质量发展的促进作用尚未充分发挥,标准对民营经济领域主要产业链的引领作用仍需强化。目前,民营经济高质量发展标准体系构建的相关研究尚处空白。因此,搭建分类清晰、系统完备的标准体系,一方面为各相关方找准促进民营经济高质量发展标准化工作的着力点,另一方面在体系指导下收集归类现行的相关标准,有助于各相关方了解现有标准化情况,及时发现亟须研制但缺失的关键标准,弥补民营经济高质量发展的短板弱项。

## 3 标准体系结构设计

### 3.1 理论方法

标准体系是运用系统论指导标准化工作的一种方法,标准体系结构设计是指进行标准分类和适合的体系结构关系的选择与细化<sup>[16]</sup>。印度著名标准化学家魏尔曼(Verman L C)最早提出了标准体系三维结构理论<sup>[17]</sup>。标准体系的内容范围可以定位在由标准主题/对象(subjects)、形式分类(aspects)、标准层级(levels)3个相对独立的属性维相互结合构成的三维空间立体区域。3个属性维可以扩展和剪裁,以适应各类标准体系的需要。魏尔曼标准体系三维空间构建理论与方法普遍应用在多个领域标准体系的构建中,是非常经典的标准体系构建模型<sup>[18]</sup>。

### 3.2 政策与现实依据

国家高度重视民营经济高质量发展,发布了一系列极具针对性与影响力的政策。标准体系规划以《中华人民共和国民营经济促进法》《中华人民共和国中小企业促进法》《中华人民共和国反垄断法》《公平竞争审查条例实施办法》《中共中央办公厅 国务院办公厅关于完善市场准入制度的意见》等为政策依据,同时考虑能够缓解民营经济发展的现实压力。

### 3.3 标准体系构建模型与框架结构

#### 3.3.1 标准体系构建模型

借鉴魏尔曼标准体系三维空间构建理论,设定 $X$ 、 $Y$ 、 $Z$ 属性维,构建促进民营经济高质量发展标准体系框架。该框架包括标准对象维( $X$ )、形式分类维( $Y$ )和标准层次维( $Z$ )3个维度。

标准对象维( $X$ )通过识别提炼促进民营经济高质量发展的典型价值活动,分为通用指导、公平竞争、服务保障、科技创新、规范经营5个重要领域。

形式分类维( $Y$ )的划分同时参照荷兰标准化学家De Vries H定义标准化对象与标准之间关系的理论,他从管理学角度定义标准化对象/主题为“实体(entity)”,代表具体的或抽象的事物(人、物体、

事件、想法、过程等),或者是这些事物的组合,而标准是“匹配问题解决方案”<sup>[19]</sup>。据此,形式分类维(Y)从匹配标准对象维(X)各重要领域解决问题的角度,划分为基础标准、过程标准、服务标准、评价标准4个关键要素。基础标准是在一定范围内作为其他标准的基础并普遍使用的标准。过程标准是“规定过程应满足的要求以保证其适用性的标准”<sup>[20]</sup>。服务标准是“规定服务应满足的要求以保证其适用性的标准”<sup>[20]</sup>。评价标准是“确立产品、过程、服务或系统的评价指标体系,规定评价指标的取值规则,并描述评价结果形成规则的标准”<sup>[21]</sup>。

标准层级维(Z)分解为国家标准、行业标准、地方标准3个层级。

3个坐标轴形成的立体区域构成了标准体系的空间范围(如图1所示)。在该模型中,形式分类维(Y)和标准层级维(Z)中的各节点相对稳定,发展变化的空间不大,而标准对象维(X)的各节点则较为多变,可根据民营经济高质量发展的未来需要进一步扩展、剪裁或归并。

### 3.3.2 标准体系框架结构

采用分类层次结构呈现标准体系(如图2所

示)。标准体系以标准对象维(X)展开,分为通用指导、公平竞争、服务保障、科技创新、规范经营5个子体系。通用指导标准子体系包括但不限于标准化工作导则、标准化工作指南、标准体系建立、标准编写等相关标准,用于指导其他子体系开展标准化工作。公平竞争标准子体系用于促进民营经济主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争,包括但不限于市场准入退出、招商引资、招标投标、政府采购、公共数据开放共享、公共资源交易等方面的标准。服务保障标准子体系用于支持民营经济主体的发展需要,解决民营经济高质量发展面临的现实问题,包括但不限于金融服务保障、政务服务保障、社会化服务保障、数字化服务保障、国际化服务保障等方面的标准。科技创新标准子体系用于促进民营经济主体科技创新,推动培育新质生产力,包括但不限于研发创新、科技成果转化、知识产权保护等方面的标准。规范经营标准子体系用于帮助民营经济主体明确经营行为边界、规范内部管理、强化责任履行,包括但不限于合规经营、内部治理、社会责任等方面的标准。

形式分类维(Y)分为基础标准、过程标准、服

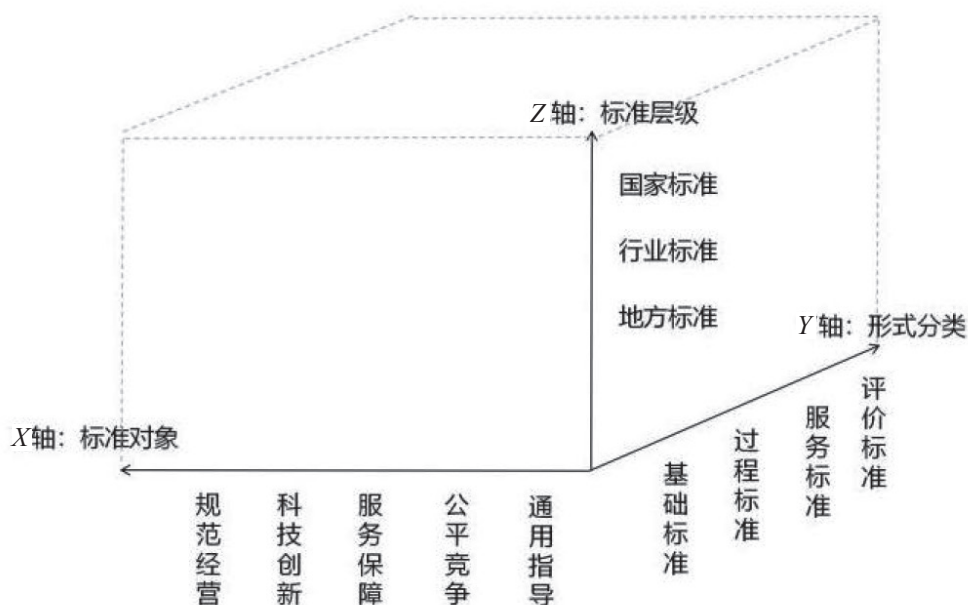


图1 促进民营经济高质量发展标准体系三维模型



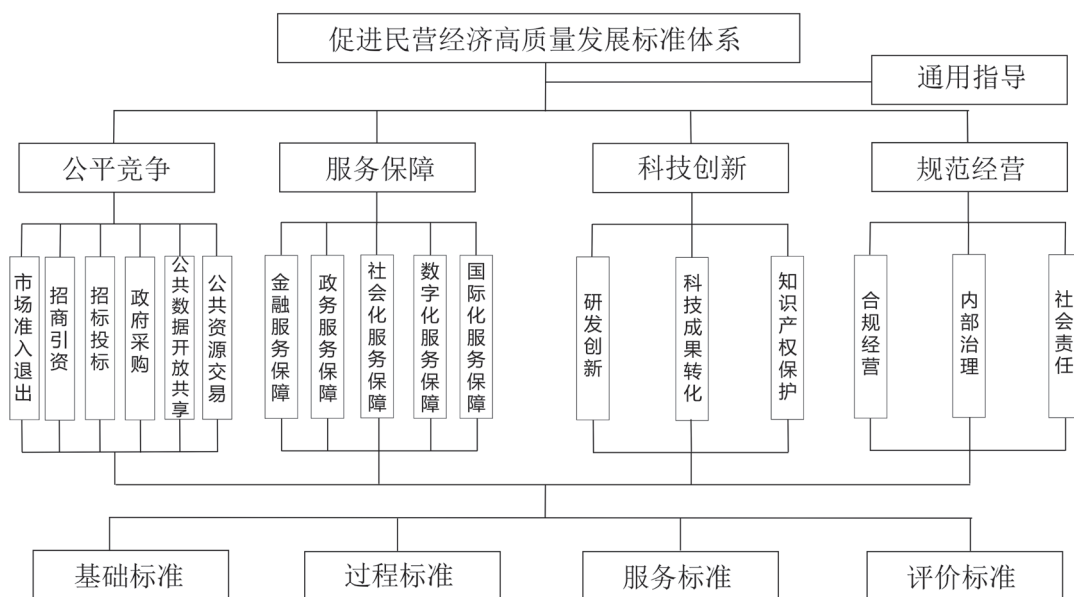


图2 促进民营经济高质量发展标准体系框架图

务标准、评价标准4个子体系。基础标准是制定其他标准的依据,用于规范标准对象维( $X$ )中各个标准对象的共性要求,包含术语、分类与编码、命名与翻译、符号与标识等方面的标准。过程标准和服务标准是匹配标准对象维( $X$ )各领域的核心解决方案,分别对民营经济高质量发展的基本活动和辅助活动进行操作、保障、管理,包含技术、管理、服务等方面的规范要求。评价标准是检验解决方案效果的依据,包含等级划分、评估评定等方面的标准。

标准体系按照标准层级维( $Z$ )收集相关国家、行业、地方标准。

## 4 标准情况

按构建的体系框架检索相关标准,标准信息来源于“全国标准信息公共服务平台”,检索起点时间无限制,终点时间截至2025年9月27日。各标准子体系的检索关键词选自促进民营经济高质量发展相关的国家政策文件中高频提及的关键要求(见表1),标准类型选择“国家标准”“行业标准”“地方标准”,标准性质选择“全部”,标准状

态选择“现行”,ICS分类选择“全部”。检索结果经人工核查,剔除海关、烟草、司法管理、机关事务管理、社会保险管理等与民营经济高质量发展无直接相关领域的标准,最终获得现行标准总计2777项。使用Microsoft Excel工具对标准数据情况进行描述性统计分析,包括(1)标准层级分布情况;(2)基础、过程、服务、评价各类标准分布数量及构成比。据此得到标准统计情况见表2、表3。

从标准层级来看,国家标准451项(16.2%)、行业标准483项(17.4%)、地方标准1843项(66.4%)。由表2可知,(1)地方标准数量占主导地位,原因一是我国不同地区民营经济发展差异显著,如东部沿海地区以科技创新、国际化经营为主,中西部地区则侧重传统产业与中小企业培育,地方标准针对本地区发展需求制定,满足本地区民营经济高质量发展需要。原因二是地方政府重视本地区民营经济发展,常通过制定地方标准转化落实国家政策要求。(2)行业标准数量占比适中,与内部治理相关的行业标准数量较多,对比标准内容发现,主要涉及民营经济主体在安全生产、供应链管理、质量管理、资产管理、信用管理等方面的要求,对规范民营经济发展秩序,提升民营经

表1 标准检索关键词

标准对象	标准子体系	检索关键词
通用指导		“标准化工作导则” “标准化工作指南” “标准编写”
公平竞争	市场准入退出	“准入” “注册登记” “开办” “破产” “注销登记”
	招商引资	“招商引资” “营商环境”
	招标投标	“招标” “投标”
	政府采购	“政府采购”
	公共数据开放共享	“公共数据开放” “公共数据共享”
	公共资源交易	“公共资源”
服务保障	金融服务保障	“金融服务” “投资” “融资” “资本合作” “金融风险” “信用信息”
	政务服务保障	“政务服务” “政企”
	社会化服务保障	“人才服务” “人力资源服务” “创业服务” “法律服务”
	数字化服务保障	“信息技术服务” “服务平台” “数据服务” “数字化服务” “智能化服务”
	国际化服务保障	“跨境服务” “国际服务” “跨境商务” “进口” “出口”
科技创新	研发创新	“研发” “创新”
	科技成果转化	“科技成果” “技术成果”
	知识产权	“知识产权” “专利” “商标”
规范经营	合规经营	“合规” “诚信经营”
	内部治理	“企业安全生产” “供应链管理” “质量管理” “资产管理” “信用管理”
	社会责任	“社会责任”

表2 标准层级分布情况统计表

标准对象(X)		标准层级(Z)		
一级标准子体系	二级标准子体系	国家标准	行业标准	地方标准
通用指导	/	42	61	50
公平竞争	市场准入退出	2	5	31
	招商引资	0	0	27
	招标投标	3	6	30
	政府采购	1	0	27
	公共数据开放共享	1	0	21
	公共资源交易	2	0	83
服务保障	金融服务保障	60	48	129
	政务服务保障	36	7	317
	社会化服务保障	12	34	162
	数字化服务保障	79	87	190
	国际化服务保障	73	21	146
科技创新	研发创新	12	12	65
	科技成果转化	5	8	33
	知识产权	28	4	210
规范经营	合规经营	4	2	29
	内部治理	86	176	291
	社会责任	5	12	2
总计		451	483	1 843
			2 777	

济主体竞争力起积极作用。(3) 国家标准数量占比  
较少, 在公平竞争、科技创新等民营经济高质量发展  
的关键领域, 国家标准的基础性作用还需进一

步强化。  
从标准分类来看, 基础标准358项(12.9%)、  
过程标准1780项(64.1%)、服务标准436项

表3 标准分类情况统计表

一级标准子体系	二级标准子体系	基础标准	过程标准	服务标准	评价标准
通用指导	/	153	0	0	0
公平竞争	市场准入退出	1	28	8	1
	招商引资	2	14	11	0
	招标投标	0	33	4	2
	政府采购	0	18	10	0
	公共数据开放共享	3	16	2	1
	公共资源交易	1	37	42	5
服务保障	金融服务保障	38	165	13	21
	政务服务保障	29	243	73	15
	社会化服务保障	9	62	125	12
	数字化服务保障	9	295	35	17
	国际化服务保障	13	197	19	11
科技创新	研发创新	6	55	5	23
	科技成果转化	2	10	11	23
	知识产权	3	144	72	23
规范经营	合规经营	7	20	3	5
	内部治理	74	435	3	41
	社会责任	8	8	0	3
总计		358	1 780	436	203
			2 777		

(15.7%)、评价标准203项(7.3%)(见表3)。由表3可知,(1)指导民营经济主体日常经营与发展实践的过程标准占比最高,体现了当前标准化工作主要着力解决民营经济发展过程中的具体操作问题;(2)基础类、服务类标准在体系内占比相当,但两类标准在科技创新标准子体系中数量明显偏少,反映出标准化工作在支撑与服务民营经济研发创新、科技成果转化、知识产权保护等方面需加强标准供给;(3)评价类标准在体系内占比偏少,特别是在公平竞争标准子体系中,评价类标准缺失情况较为突出。

5 下阶段标准化建设建议

5.1 加强关键急需领域国家标准研制

建议在民营经济主体急盼急需的公共数据开放共享方面,加大国家标准制定力度,发挥国家标准统领性作用,制定公共数据分级分类、数据开放格式与接口、数据开放流程与管理、开放数据质量评价等覆盖公共数据开放共享全周期关键环节的各类标准,为相关方提供明确的规范与指引。

5.2 加强新兴优势产业行业标准研制

建议行业与标准化主管部门聚焦高新技术、高端制造等民营经济新兴优势产业,积极支持民营企业,特别是中小民营企业参与行业标准制定,加快制定符合新兴产业生产实践与市场需求的科技成果转化、知识产权保护方面的行业标准,推动技术成果跨企业复用,有效解决民营企业在技术研发中重复投入与协同困难等问题,构建行业统一、有序的竞争格局。

5.3 加强评价类标准研制

加大评价类标准研制力度,建议针对民营经济发展环境与营商环境质量、民营经济主体技术创新能力、合规经营情况、社会责任履行等方面制定评价标准,构建科学合理的评价体系,明确评价指标与方法,为民营经济高质量发展筑牢“方向标”与“度量衡”。

5.4 加强标准化服务针对性

建议围绕民营经济发展过程中面临的数字化转型、小微民企合规、技术成果转化、知识产权保护等难题,整合模块形式的标准工具包,上线标准信息服务平台,提升标准化服务促进民营经济

高质量发展的精准性与专业性。

## 6 结语

本文基于魏尔曼标准体系三维空间理论,结合民营经济发展需求,提出了促进民营经济高质量发展标准体系构建方法与具体内容。标准体系涵盖

5个子体系,分别是通用指导、公平竞争、服务保障、科技创新、规范经营。通过体系内标准统计分析,提出在标准体系的指导下,加强关键急需领域国家标准研制、新兴优势产业行业标准研制、评价类标准研制及标准化服务针对性等建议,可为运用标准化手段推动民营经济高质量发展提供参考。

### 参考文献

- [1] 何碧显.标准化助推民营经济高质量发展探析[J].中国质量与标准导报,2022(6):19-21.
- [2] 高谋洲,孔凡超.榆林市民营经济领域标准化工作研究[J].中国标准化,2024(3):146-150.
- [3] 黎昀,李新平.湖南县域民营经济标准化战略模式选择:以技术标准生命周期为视角[J].企业经济,2011,30(8):16-18.
- [4] 李四聪,黎昀.基于M-T组合模型的县域民营经济标准化战略模式研究[J].商业时代,2011(13):129-130.
- [5] 解如风,刘颖,范容妹,等.重庆市民营经济高质量发展标准化调研[J].中国标准化,2019(22):297-298.
- [6] 应献,高洁,周波,等.民营经济“团体标准”创新发展思考和对策:基于台州市“浙江制造”团体标准研究[J].中国标准化,2024(5):138-141.
- [7] 梁慧婷,安丰柱,王健,等.标准赋能黄河流域县域民营经济高质量发展:以东明县为例[J].中国标准化,2024(15):157-160.
- [8] 朱斌,柯珍珍,陈惠玲,等.浅谈标准化助力新时代民营企业高质量发展[J].中国标准化,2023(24):47-50.
- [9] 张佩玉.全国工商联、市场监管总局共同召开民营经济领域标准化工作推进会[J].中国标准化,2020(11):50.
- [10] Coglianese, Cary. Optimizing Government for an Optimizing Economy[J]. 2016.
- [11] ALHNAITY H, ALMUALA A, ELMASRI A K. The role of government intervention as a moderating variable in the relationship between entrepreneurial networks and business owners' performance in Jordan[J]. Asian Journal of Economics and Empirical Research, 2018, 5.
- [12] MORO A, MARESCH D, FINK M. Spillover effects of government initiatives fostering entrepreneurship on the access to bank credit for entrepreneurial firms in Europe[J]. Journal of Corporate Finance, 2020:62.
- [13] NGUYEN H T U, VU H V, BARTOLACCI F, et al. Government support and firm performance in Vietnam[J]. MPRA Paper, 2018.
- [14] RAIHAN S, OSMAN-GANI A M, SIDIQUE S F. The impact of digitalization on SMEs in developing countries: A capability-based perspective[J]. Journal of Small Business Management, 2019, 57(4): 1463-1477.
- [15] BASHEER M, RANA N P. The impact of digitalization on the strategy of small and medium-sized enterprises in emerging economies[J]. Journal of Small Business Management, 2020, 58(3): 561-581.
- [16] 麦绿波. 标准体系的结构关系研究[J]. 中国标准化, 2011(2):40-43.
- [17] 魏尔曼. 标准化是一门新学科[M]. 北京:科学技术文献出版社, 1980.
- [18] 王平. 标准和标准化概念的多学科观点(之三): Verman的分类和标准化空间[J]. 标准科学, 2020(1):26-30.
- [19] 王平. 标准和标准化概念的多学科观点(之二): De Vries的定义[J]. 标准科学, 2019(12):22-28.
- [20] 白殿一, 刘慎斋. 标准化文件的起草[M]. 北京:中国标准出版社, 2020:10.
- [21] 国家市场监督管理总局, 国家标准化管理委员会. 标准起草规则 第8部分: 评价标准: GB/T 20001.8—2023[S]. 2023.